

第一章 中國政治情勢

高層政局的演變

寇健文

自中共十六大結束迄今，胡錦濤已採取「建立民間聲望」與「加強人事安排的影響力」兩種方式鞏固權力，以求順利擔任總書記至十七大。在不違背「全面建設小康社会」主軸，以及不否定江澤民過去政績的原則下，胡錦濤極力塑造「親民愛民」、「改革開明」、「節儉守法」的形象。在人事佈局方面，中共「黨和國家領導人」層級的人事在十六大時已決定，與江澤民關係較密切的人佔多數。不過，胡錦濤似已展開合縱連橫的部署，企圖拉近江系人馬或非江系人馬的關係。此外，在省部級幹部層級，胡錦濤加快提拔自己人的動作，中共十六大後，許多與胡錦濤有淵源的幹部出掌重要省部級領導職務。同時，胡錦濤已經開始涉獵過去由江澤民獨占的議題領域。在未來幾年，特別是十七大以前，胡錦濤可能面臨幾項考驗：第一、如何促進經濟發展、維護社會穩定；第二、胡錦濤的健康狀況是否良好；第三、曾慶紅是否能「取而代之」；第四、胡錦濤何時能接掌軍委主席。

一、胡江權力格局與中共權力來源的轉變

自十六大之後，胡江關係一直是外界報導的焦點。江澤民宣佈解放軍裁軍二十萬人、不參加中共國慶大會，以及胡江兩人是否與「神舟五號」太空人對話都成了兩人較勁的例子。胡江微妙關係的形成，其實源自於政治體制缺陷——現任、前任領導人之間的權力關係非常不清楚。再加上江澤民仍然保留軍委主席一職，使得兩人的權力關係更為不清。這個體制上的缺陷不只發生在中共，也同樣存在過去的蘇聯、東歐等共黨政權。

綜觀十六大至今後的胡江權力格局，基本上呈現胡錦濤採取攻勢，權力逐漸擴大，江澤民採取守勢，但難以阻止主導權逐漸流失的趨勢。胡錦濤憑藉具有實權的總書記，以及虛位的國家主席為基礎，逐漸擴大涉獵的議題，發展自己的班底。江澤民的影響力則以軍委主席職務為基礎，加上執政多年建立的深厚人脈，以及「三個代表」的意識型態制高點。目前胡錦濤尚未掌握最後決定權，但已經參與過去為江澤民獨占的議題。江系仍保有掣肘胡錦濤作為的能量，但無法迫使胡錦濤「照單全收」江系的意見。

短短的一年內，為什麼胡錦濤的權力迅速擴大呢？除了政治手腕外，最關鍵的因素是權力來源出現結構性的轉變。從理論上來說，最高領導人的權力可能來自其在政府、政黨中佔有的職務，或來自本身在國家歷史發展過程中獲得的個人威望。前者（職務權力）屬於可轉移的（transferable）權力，喪失某個領導職務便會喪失因該職務

而獲得的政治資源與權力，轉到繼承該職務的領導人手中。後者（魅力權力）則純粹屬於個人在建國革命中建立的威望，是無法轉移到他人的權力。隨著革命建國元老的消逝，第一種類型權力的重要性會逐漸增加，第二種權力來源的重要性卻逐漸衰退。

江澤民缺乏革命建國累積出來的個人威望，因此他的權力是以職務權力為基礎，逐步擴充鞏固。當江澤民陸續把重要領導職務交給胡錦濤時，前者可資使用的權力資源就逐漸減少。反過來說，胡錦濤就任中共總書記後，就已獲得鞏固權力的有利位置，可供使用的權力資源增加。當個人威望不再是主要權力來源時，在一個始終強調「黨的領導」的政權中，掌握黨權的領導人最具有成為最高決策者的合法性、正當性。對省部級幹部來說，在中央領導班子世代交替後他們也有重新尋找主子的需求，新任總書記自然是他們的首要對象。十六大後迄今的一年中，胡江權力態勢就在這種格局下出現轉變。

二、胡錦濤展開「形象塑造」工程

二〇〇二年十一月之後，江澤民雖然已經辭去總書記，卻保有可觀的政治影響力。他的影響力可通過兩方面發揮：意識型態與人脈網路。江澤民在意識型態的影響力主要是透過「三個代表」的詮釋權。一旦胡錦濤偏離江澤民訂定的政治路線，江澤民必要時可以出面批評新領導人背離黨的路線，達到干預的效果。因此，胡錦濤在執

政初期，除了採行江澤民所制定的政策主軸，幾乎別無選擇。此外，從中共中央政治局到國務院部委與省市級黨政領導班子中，「國王的人馬」佔絕對多數，這提供江澤民下台後仍能發揮影響力的另一個基礎。二〇〇三年三月中旬中共召開兩會，順利改選人大、政協、國務院新領導班子，同時選出國家正副主席與國家軍委成員。概括而論，這次人事改組基本上按照去年十一月中共十六大訂定的規劃。江澤民保留軍委主席一職，牢牢掌握軍方任命權，確保他的影響力幾年內不會消失。

因此，在十六大之後，外界評論家的主流意見是，儘管胡錦濤在十六大順利接任總書記，但是否能鞏固權力仍有不確定性。胡錦濤的重點應該是如何利用總書記職務，在三至五年之內完成權力鞏固的工作。在這種情形下，自中共十六大結束迄今，胡錦濤已採取「建立民間聲望」與「加強人事安排的影響力」兩種方式鞏固權力，以求順利擔任總書記至十七大。

自從當選總書記之後，胡錦濤已開始進行「形象塑造工程」。首先，二〇〇二年十二月胡錦濤赴西柏坡發表講話，強調勿忘毛澤東的「兩個務必」，並提出「三個為民」——「權為民所用，情為民所繫，利為民所謀」。該講話有三種意涵：第一、面向大陸中下階層人民，爭取他們的好感，建立胡錦濤親民愛民的風格。第二、不否認江澤民執政下的經濟發展成果，但更強調消除社會貧富不均、發展不均衡等副作用。第三、隱含胡錦濤的大位是承襲毛澤東、鄧小平、江澤民而來，具有正統性。

其次，胡錦濤邀請憲法學者到政治局講課，同時在二〇〇二年十二月四日「紀念

憲法施行二十周年」大會上強調「全國各族人民、一切國家機關和武裝力量、各政黨和各社會團體、各企業事業組織，都必須以憲法為根本的活動準則，並負有維護憲法尊嚴、保證憲法實施的職責。」這個「尊重憲法」的論點受到大陸知識份子，特別是憲法學者的歡迎，同時隱含包括軍委主席江澤民在內的所有人都必須遵守憲法。

同時，胡錦濤放寬新聞報導尺度。從他上任以後，官方媒體已經數度即時報導政治局會議內容，以及政治局成員集體學習的內容（如學習憲法、就業狀況等）。二〇〇三年三月兩會期間，政治局常委的曝光率明顯下降，將報紙和電視畫面「讓」給來自基層的人大代表和政協委員。三月中旬美伊戰爭爆發後，中共允許官方媒體以二十四小時即時轉播最新戰況。此種處理方式為中共建政以來少有的作法。三月底新華社等官方媒體還報導中共中央政治局召開會議，研究進一步改進會議和領導活動新聞報導等工作。未來新聞單位將多報導民眾關心的議題，少報導領導幹部的新聞。這種作法襯托出「新人新政」的改革開放氣象，同時凸顯與江澤民時代作法的不同。

最後，自二〇〇二年十一月以後，胡錦濤多半到發展落後地區調研，很少到發展快速地區參訪。十二月胡錦濤赴河北省西柏坡訪問，下鄉調研時力求節儉，用餐時要求四菜一湯並自行付費。二〇〇三年一月初赴內蒙古自治區通遼市和錫林郭勒盟調研，深入農村牧區、生態移民區、城市社區和企業車間。一月底赴北京市中關村科技園區、密雲縣和懷柔區考察，深入企業與農村。除中觀村科技園區外，胡錦濤考察的

地區全屬發展落後地區。在三月兩會舉行期間，人大代表和政協委員被取消專車通行特權。同時，今年三月政治局甚至要求領導幹部出國則應按照務實、精幹、節約的原則安排，並對減少代表團人員、節約使用交通工具和簡化出訪送迎儀式。甚至連二〇〇三年四月初大陸訪美學界出車禍，胡錦濤獲悉後，立即詢問情況，要求中共有關部門協助美方全力搶救傷員，妥善處理善後。

到目前為止，胡錦濤「形象工程」的成效相當不錯。在十屆人大選舉國家主席與國家軍委副主席時，他的得票率高達99.5%以上，遠遠超過江澤民、曾慶紅或其他江系核心人馬的得票率。江澤民連任軍委主席的得票率為92.5%，賈慶林當選政協主席的得票率為92.8%，黃菊當選常務副總理的得票率低於92%，曾慶紅當選國家副主席的得票率更是不到90%。這顯示胡錦濤形象良好，眾望所歸，因此得到絕大多數人大代表的支持。江澤民與其嫡系人馬的形象較差，具有爭議性。儘管投票前經過組織部門強力動員，部分人大代表或政協委員仍然選擇不支持他們。

更重要的是，二〇〇三年四月、五月SARS肆虐期間，胡錦濤、溫家寶等人多次親赴廣東、北京等重災區視察，深入民間，毫不畏懼可能被感染的危險，達到穩定民心的成效。他們在這次危機處理的過程中，建立起果決、親民、不袒護自己人的形象，證明他們具有領導大局、處理危機的能力，成為最大贏家。江澤民及其上海幫的親信則沒有令人印象深刻的表現，甚至遭到民眾上網抨擊嘲弄，成為最大輸家。

由以上例子發現，在不違背中共十六大「全面建設小康社會」主軸，以及不否定

江澤民過去政績的原則下，胡錦濤極力塑造自己「親民愛民」、「改革開明」、「節儉守法」的形象，同時把自己與江澤民區隔開來。未來他可能繼續推動「形象塑造」工程，建立高度民間聲望，以增加潛在競爭對手「倒胡」的困難度。

三、胡錦濤加強對人事安排的影響力

除了建立自己的形象，胡錦濤也嘗試加強在人事方面的影響力。自十六大迄今，已有大批中共幹部的職務隨著中央與地方政府換屆進行調整。媒體把近來人事調動稱之為「中央江系掌權，地方團系接班」。中共「黨和國家領導人」層級的人事安排在十六大時已有所決定，與江澤民關係較密切的人佔多數，胡錦濤無法改變現狀。不過，胡錦濤似已展開合縱連橫的部署，企圖拉近江系人馬或非江系人馬的關係，降低「倒胡」的可能性。

首先，二〇〇二年十一月十六大結束後，胡錦濤介紹新任政治局常委時，特別將排名第九的羅幹介紹為新任政治局常委的「老大哥」，抬高羅幹身份，攏絡他的意味極為明顯。其次，二〇〇二年十二月底胡錦濤和賈慶林、曾慶紅等中央領導同志走訪了各民主黨派中央和全國工商聯。值得注意的是，總書記走訪民主黨派的例子在過去並不多見。胡錦濤走訪民主黨派可能是替形象不佳的賈慶林輔選。如此一來，賈慶林欠胡錦濤一個人情。此外，李長春在「新聞尺度放寬」中扮演急先鋒，明顯配合胡錦濤

的立場。這是否意味李長春是否嘗試淡化「江系」色彩，值得繼續觀察。

對於江系人馬佔多數的政治局和政治局常委會，胡錦濤只能進行合縱連橫的工
作，但在省部級幹部層級則加快提拔自己人的動作。中共十六大後許多與胡錦濤有淵
源的幹部出掌重要省部級領導職務。舉例來說，香港大公報（中新網曾轉載）與廿一世
紀環球報導都曾分別報導，具有共青團工作經歷的幹部大幅進佔省部級重要職務的現
象，直言「共青團是高官的搖籃」。胡錦濤的關係網絡以共青團、清華大學、中央黨
校，及其舊屬為主，其中又以共青團最為重要。

若將「團系幹部」定義成「一九七三年以後曾經擔任共青團中央副部長或省團委
副書記以上職務者」，目前「團系幹部」擔任中共黨政群副省部級以上幹部者超過一百
七十人。其中僅約三十人擔任省人大、省政協、主要群眾團體正副負責人，未兼任黨
政領導職務。其餘一百四十四人都擔任中央或省級政府與黨委的領導職務。十六屆中委
會共有五十四位成員具有「團系」色彩（二十四位委員與三十位候補委員），人數遠遠
超過十五屆中委會的三十四人（委員十五人，候補委員十九人）與十四屆中委會的二十
三人（委員十一人，候補委員十二人）。

在十六大結束迄今（二〇〇四年二月）的一年中，共青團系統出身的幹部迅速竄
升。擔任省委書記的人數從十六大前的三人（貴州省委書記錢運錄、福建省委書記宋
德福、新疆自治區委書記王樂泉）增加為四人（河南省委書記李克強、江蘇省委書
記李源潮、錢運錄、王樂泉），原福建省委書記宋德福則因病離職。擔任省長的人數從

三人（江蘇省省長季允石、河南省省長李克強、寧夏自治區政府主席馬啟智）增加為八人（上海市市長韓正、廣東省省長黃華華、河北省省長季允石、河南省省長李成玉、馬啟智、青海省省長楊傳堂、內蒙古自治區主席楊晶、山西省長張寶順）。擔任國務院二十八個部委首長的人數增加一人，成為七人（農業部部長杜青林、國家民族事務委員會主任李德洙、民政部部長李學舉、監察部部長李至倫、文化部部長孫家正、司法部部長張福森、國家計劃生育委員會主任張維慶）。

中共中央宣傳部部長與中央統戰部部長也是由「團系幹部」擔任。再加上上百人以上的副省部級「團系幹部」，中共內部確實已經形成一股可供胡錦濤利用的共青團關係網絡。雖然具有共青團經歷的幹部不一定是胡錦濤的人馬，但這個龐大複雜的共青團關係網絡，的確成為胡錦濤挑選班底的一個（但非唯一）人才庫。

特別值得外界注意的是，李成玉、李源潮、李學舉的突然晉升。按過去慣例，省委書記、省長、國務院部委負責人必定是中央委員。然而李成玉、李源潮兩人以候補中央委員身分出任河南省省長與江蘇省委書記，新任民政部部長李學舉則連候補中央委員都不是。相對於孟學農、韓正、黃華華三人在十六大時以市委副書記（省委副書記）、副市長（副省長）成為中央委員，隨後接掌市長（省長）的例子，可以研判李成玉、李源潮、李學舉的晉升應該不在十六大的規劃範圍內，而是臨時決定升任。

二〇〇三年四月SARS疫情爆發，給予胡錦濤建立權威、加速鞏固權力的機會。藉

由罷黜北京市市長孟學農（團系幹部）和衛生部部長張文康（曾為江澤民醫療顧問），胡錦濤的權威獲得一定程度的確認。雖然胡錦濤犧牲一員大將，但建立不包庇舊屬的形象，強化民間聲望。更重要的是，省部級領導幹部受到這次震撼教育後，胡錦濤讓國務院各部委、省級黨政一把手們心生警惕，不敢不重視新任總書記的意見，連帶加速江、胡之間的權力態勢快速轉變。這些人當中，多數原來都是屬於江系人馬。

同時，二〇〇三年以來，中共加強反貪等一連串作為，如建立中紀委巡視組、省部級紀委直屬中紀委的試點、抓大案，辦大案等等，更不斷加強胡錦濤、溫家寶的權威。二〇〇三年二月胡錦濤在反腐敗工作講話中，特別提到十三屆三中全會以後，江澤民連續十年在中紀委全會上發表重要講話，對於加強黨建與反腐的貢獻。高舉「尊江」大旗之後，胡錦濤已提出五年計畫，並向中央紀委作出統一部署，從體制上確立反腐監督機制。在至今的半年內，這一工作一直在有條不紊的推進中，最近中紀委、中組部專門巡視機構的啟動、《行政許可法》的通過都是具體的表現。在胡錦濤發出統一部署指示的半年內，已經有數名省部級腐敗高官相繼落馬，不再是「只打蒼蠅不打老虎」。

反腐工作的落實，一方面涉及監督機制的制度化，與中共是否跳出亡黨亡國的危機有關，另一方面卻涉及權力鬥爭，給予胡錦濤加速建立權威的機會，就如同SARS防疫工作一樣。反腐工作具有很強的正當性和合理性，連江澤民都承認幹部貪腐問題的嚴重性，各級幹部不能不支持。因此，胡錦濤可以利用反腐議題強化他對其他領導人

的權威，特別是形象不太好的領導人。各級幹部的貪腐問題中，現有體制對於高級幹部（特別是黨和國家領導人級幹部）的貪腐問題最不容易發揮監督的作用，也最難解決。

二〇〇三年二月胡錦濤曾在中共黨內表示，「一定要以身作則，誠懇希望大家對我進行監督」。由於總書記自己以身作則，表態希望將總書記納入被監督的範圍內，使得政治局和政治局常委會討論此一問題時，與會人士不得不表態「要從自身做起，接受全黨和全民監督。」胡錦濤同時要求，「各地區、部門在路線方針政策及關係全局的重大原則問題必須與中央保持一致，絕不能另搞一套，絕不允許有令不行、有禁不止、各行其是。」

二〇〇四年一月舉行的十六屆中紀委三次會議，通過延遲多年的《中國共產黨黨內監督條例（試行）》。該《條例》將政治局委員及各級黨政一把手列為被監督的對象，也將追究薦舉幹部失當之責。中紀委三次會議公報與胡錦濤在會中發表的講話，也重點加強對各級主要領導幹部的監督。中國近年來出現的腐敗案件中，有很多是集體貪腐案件。確立舉薦責任，使得幹部出事後要按一定的原則和規則追究舉薦人的責任，有助於降低集體貪腐事件的發生。這些查大案、建立幹部監督機制的措施顯示，中共希望確立權責相依的「高官問責制」。

在反腐敗的大帽子下，胡錦濤可以檢驗各省領導幹部是否遵守黨中央的命令。對

於違法犯紀的領導幹部，胡錦濤可以名正言順地查處，令其他領導幹部心生警惕。對於不大力配合的領導幹部，胡錦濤也可以用不配合中央推動重要政策之名，予以撤換。以反貪腐之名，換掉十六大以前江澤民欽定的省部級領導幹部，換上胡錦濤認可的幹部。一來一往之間，局勢自然對胡錦濤有利。

四、胡錦濤逐漸掌握或參與宣傳、外事等重要議題的決策

此外，在過去一年中，胡錦濤涉獵的業務範圍迅速突破原有的宣傳議題，跨越到軍事、外交等議題。十六大之後，胡錦濤到西柏坡發表講話，並發動新聞報導改革，抓住中共宣傳主軸。二〇〇三年五月二十三日中共政治局舉行第五次集體學習，內容是「世界新軍事變革的發展態勢」，胡錦濤並發表關於軍事變革的講話。這是胡錦濤在一九九九年中共十五屆四中全會增選為中央軍委副主席以來，少見的對軍事業務發表談話。

六月二十二日新華社以「經中共中央批准，中央軍委近日發佈命令」報導海軍高層的人事異動，報導方式與過去模式截然不同。當時的海軍司令員石雲生、政委楊懷慶因同年四月爆發的三六一號潛艇事故下臺，並不意外。然而，新華社發布的新聞內容卻透露玄機。過去中共媒體多半以將領出席某個活動的報導方式，「間接」證實人事異動。舉例來說，十六大後解放軍四太總部首長異動時，《解放軍報》於二〇〇二年十一月十九日刊發表《四總部認真傳達貫徹黨的十六大精神》的報導。文中透露了

徐才厚、梁光烈、廖錫龍、李繼耐等四名中央軍委委員的新分工安排。當時中共官方媒體並未發布人事調動，而是在引述他們發言時用新頭銜稱呼他們。

值得注意的是，根據一九九四年修訂的現行《軍官軍銜條例》第十條規定，（國家）軍委會領導全國武裝力量，並採取主席負責制。（一九八八年制定該條例時，並未規定採取主席負責制。）現行《現役軍官服役條例》第十一條明文規定，總參謀長、總政治部主任至正師職軍官職務，由軍委主席任免。軍委副主席若無主席授權，並無真正實權。此次新華社以「經中共中央批准，中央軍委近日發佈命令」的報導方式，與前述兩項法規不一致。因此，新華社的報導凸顯胡錦濤以「黨中央」名義參與軍隊事務。

同時，胡錦濤身兼中共國家主席，獲得出訪國際的空間。二〇〇三年五月二十六日至六月五日，胡錦濤就任國家主席後首度應邀出國訪問。十月十七日起再以國家主席身分，赴泰國、紐西蘭、澳洲訪問，並參加亞太經合組織第十一次領導人非正式會議。就對內宣傳而言，胡錦濤的出訪可以塑造他是唯一能代表國家的領導人的印象。再加上胡錦濤以接掌外事、對台兩個領導小組的小組長，獲得參與相關決策的合法地位。軍事、外交、對台等領域過去都是江澤民獨占的業務領域，如今江澤民必須逐步讓出他獨占的業務範圍，與胡分享。

在意識型態上，從二〇〇三年七月一日胡錦濤慶祝黨慶講話（胡錦濤七·一講話）

的內容來看，他已經掌握三個代表的詮釋權。胡錦濤日前處於一方面需要建立最後決定權以及屬於自己理論，但另一方面又不能與前任領導人及其創立的思想理論決裂的階段。這也就構成胡錦濤七·一講話的基調。胡錦濤在七·一講話凸出「三個代表」的理論貢獻，言必稱「三個代表」，就如同反貪時也要讚揚江澤民貢獻一樣，顯示他在權力尚未完全鞏固時的做法具有一致性。

此次中共七一黨慶前，外界媒體曾經不斷傳言胡錦濤將藉機發表「政治改革宣言」，承諾推動黨內民主。準備以「差額選舉」取代「等額選舉」，作為挑選未來省級黨政領導人的模式。然而，如果吾人掌握胡錦濤在當前中共權力大格局所處的位置，就能了解客觀環境並不允許他推動大幅度政治體制改革，無論胡錦濤本人的主觀意願為何。在這個時刻宣佈進行大幅度政改只會刺激江系人馬的集結，並讓他們得以整合反對削弱「中央集權」、「黨管幹部」的黨內力量，一起「倒胡」。況且「三個代表」確實能調和意識型態與社會變遷之間的矛盾，有其理論上的貢獻，胡錦濤未必需要全盤否定「三個代表」。對胡錦濤而言，「政治改革宣言」並非明智之舉。既然胡錦濤無力，也未必有需要否定「三個代表」，最適當的做法反倒是「歌功頌德」一番，趁機加入自己的思想詮釋。

因此，在他的七·一講話中，胡錦濤先行交心，表態擁護「三個代表」。胡錦濤在講話中將「三個代表」思想作為一個獨立的理論成果，與毛澤東思想、鄧小平理論並列，明確定位它的貢獻。胡錦濤表示，「三個代表」思想是馬克思主義在中國發展的

最新成果，預測了現代化建設的發展趨勢，規劃了中國發展的宏偉藍圖和一整套發展戰略。他並且承諾未來遇到困難和風險時都要以馬列主義、毛澤東思想、鄧小平理論和「三個代表」思想為行動指南。二〇〇三年四月政治局曾經開會研究如何貫徹學習「三個代表」，會後新聞報導的重點曾經出現強調「學習『三個代表』」或是「防範SARS」的歧異，引起外界傳聞胡江兩人是否意見不合。如今胡錦濤高捧「三個代表」的理論貢獻，表態依循「三個代表」行事，自然是「尊江」策略下必然出現的做法。

歌頌完「三個代表」之後，胡錦濤加入一些對「三個代表」的新詮釋，而非單純重述江澤民的觀點。胡錦濤提出「三個代表」重要思想的本質是「立黨為公，執政為民」，並將這個觀念落實到中共制定和實施的政策中、各級領導幹部的思想和行動中，以及關心群眾生產生活的工作中。在闡述何為「立黨為公、執政為民」時，胡錦濤再次談到了他二〇〇三年三月所提出的「三個為民」——「權為民所用、情為民所繫、利為民所謀」，企圖掌握「三個代表」的詮釋權。

此外，江澤民在二〇〇一年七·一黨慶講話中提出「三個代表」思想時，中共內部最大爭議的是「代表先進生產力」，並引起私營企業主是否可以入黨的爭議。然而，胡錦濤強調「三個代表」的本質是「立黨為公、執政為民」，要求各級幹部堅持「三個為民」。一人為私營企業主講話，一人關心普羅大眾利益，兩人著重的焦點明顯不同。換言之，胡錦濤頂著「三個代表」的大帽子，同時把他的觀點放在這頂帽子底下，強

調「代表最大多數民眾的利益」，玩了一個「釜底抽薪」的手法。這個轉變配合胡錦濤近來為了鞏固權力而採取的許多「親民」作風，也完全符合十六大政治報告中全面建設小康社會的主軸。

五、十六屆三中全會以後的中共政局走向

從上述分析可以看出，胡錦濤和江澤民之間的權力態勢逐漸向前者傾斜，無論江、胡之間權力關係的轉變是雙方權力鬥爭或是合作禮讓的結果。基本上，胡錦濤有如「旭日東昇」，剛擔任總書記、國家主席，大眾更預期他在不久的將來還會接掌軍委主席。相反的，江澤民則有如「夕陽西下」，雖然擁有執政十三年建立的人脈網絡，但大眾的預期心理是他遲早會全退，交出軍委主席職務。這些預期心理使得江澤民提拔的省部級幹部與軍方將領，特別是那些還有升遷機會的人，必須與胡錦濤維持良好關係，至少是「兩面押寶」。因此，胡錦濤拉攏幹部起來，比較得心應手，事半功倍。江澤民則因已經「近黃昏」，原有獨占的人脈網絡勢必逐漸流失。

不過，儘管長期趨勢對胡錦濤有利，目前他尚未鞏固權力。政治局或政治局常委會中，與江澤民關係密切的人仍佔多數，因此胡錦濤必須採取「尊江」的策略。同時，這也符合他謹慎低調的行事風格。此外，「三個代表」是十六大的政治路線，也是中共高層對於未來幾年治國的基本方向。胡錦濤尚無實力更動黨的路線，也未必有需要更動它。因此，胡錦濤會繼續扛著「三個代表」的大旗，採取「尊江」的策略。

同時，胡錦濤尚未接任軍委主席，無法全面部署軍方班底，更不可能架空江澤民軍委主席的職權。主要原因有二：第一、制度權力已經成為中共領導人權力的主要來源；第二、軍委會採行主席負責制。無法掌握領導職務，就無法完全控制該職務所擁有的權力和資源。前面提到，胡錦濤出任總書記後，就獲得鞏固權力的有利位置，即使是剛卸任總書記職務的江澤民也無法阻擋這個趨勢。反過來說，既然胡錦濤尚未掌握軍委主席職務，想要無限制擴充軍權基礎，徹底架空江澤民，也不可能出現。特別是中共明文規定軍委採取主席負責制（首長制），而非合議制。即使胡錦濤接掌軍委主席，在即位之際必定是一位弱勢軍委主席，仍需一段時間方能鞏固軍權。

以目前的情形來看，胡錦濤的首要之務是維持大陸社會穩定，確保經濟發展，無需急於接掌軍委主席。目前大陸社會發展失調，民怨已經在累積。胡錦濤、溫家寶等人當然知道這些問題的嚴重性，因此將施政主軸放在處理內政問題上。如果發生重大動亂，將給予江系人馬「倒胡」的最佳藉口，更對中共政權的生存產生莫大的威脅。反之，胡錦濤若能順利維持經濟發展，解決社會發展失衡的問題，他就能降低中共高層爆發「倒胡」的可能性。

二〇〇三年十月中共召開十六屆三中全會，分別審議通過《中共中央關於完善社會主義市場經濟體制若干問題的決定》、《中共中央關於修改憲法部分內容的建議》。綜觀而論，十六屆三中全會是從十六大政治報告的基調出發，確立三個代表為黨和國

家的核心價值，朝三個文明協調發展的目標邁進。三中全會涉獵的議題主要是與先進生產力與最廣大人民的根本利益有關。從十六屆三中全會公報中可以看出，《中共中央關於完善社會主義市場經濟體制若干問題的決定》凸顯中共未來將以健全市場經濟，改革國有企業與促進區域發展為施政主要目標。

三中全會通過的憲法修正建議也是以三個代表、三個文明為核心價值。因此，二〇〇四年三月修憲時，中共憲法將確立三個代表的地位，增加三個文明協調發展的內容。在這個核心價值下，其他修憲內容包括「國家鼓勵、支援非公有經濟發展」、「加人社會主義建設者的概念」、「公民的合法私有財產不受侵犯」、「健全社會保障制度」、等等。無論是《中共中央關於完善社會主義市場經濟體制若干問題的決定》，或是《中共中央關於修改憲法部分內容的建議》，都與促進經濟發展、維護社會穩定有關。

除了維持經濟發展、穩定社會之外，在未來幾年，特別是十七大以前，胡錦濤還可面臨幾項挑戰。第一、胡錦濤的健康狀況是否良好。外傳胡錦濤的心臟不好，如果真的如此，將增加他鞏固權力困難度，可能使他成為過渡型領袖。第二、曾慶紅是否想「取而代之」。外界對於胡錦濤與曾慶紅間的關係一直有兩種截然不同的說法。有的人說新領導班子運作相當順暢，有的人則說兩人箭拔弩張。從胡錦濤的角度來看，目前他將力求不犯錯，待十七大連任總書記，便能擠掉曾慶紅爭取總書記寶座的空間，同時甄補一些支持他的幹部進入政治局。

此外，胡錦濤何時接掌軍委主席也是他鞏固權力的一大考驗。排除健康因素後，江澤民交棒時機大致有兩個時間點。第一個時間點是二〇〇四年十六屆四中全會。若依循鄧小平模式，此時江澤民以普通黨員身分擔任軍委主席已滿兩年，勢必面臨交棒壓力。此時喬石、李瑞環等退休領導人可能群起要求江澤民效法鄧小平。胡錦濤是否表態支持江澤民交棒則仍有變數，端賴他處理其他內政問題是否已有績效。如果大陸內部局勢穩定、經濟發展成效良好，江澤民抗拒的能量、合理性就比較小，胡錦濤就比較可能表態接棒。反之，胡錦濤可能要求江澤民留任，以維護政治穩定。

如果江澤民順利通過第一個時間點，他將面臨的第二個交棒時間點則是二〇〇七年十七大。胡錦濤基於自身擔任領導人所剩時間不多——五到十年（在二〇一二年十八大時，胡錦濤剛好滿七十歲，是否能繼續留任總書記仍有不確定性）。若無人能阻止他連任總書記，此時胡錦濤極可能強力表達接任軍委主席職務。此時要求江澤民退休的聲浪將會更大，而江澤民已超過八十歲，留任機會不大。當然，如果江澤民在十七大以前因健康因素，不得不提前辭去軍委主席，胡錦濤提前完成權力佈局的可能性將大為提高。

綜觀過去一年來的中共政局發展來看，胡錦濤正處於權力快速增加，但尚未鞏固的階段。江澤民的權力雖然正在流失當中，但仍然具有某種程度的影響力。當前胡錦濤的首要之務是維持大陸社會穩定，確保經濟發展，無需急於接掌軍委主席。只要他

能妥善處理這兩個問題，便能在十七大前坐穩總書記寶座。十七大時，江澤民年過八十，很難續任軍委主席。而曾慶紅的政治前途又因年齡因素受到擠壓，就算出任軍委副主席，也很難再與胡錦濤爭鋒。從這裡不難了解十六屆三中全會的議題中，為什麼既沒有人事議題，也沒有政改議題。

作者簡介

寇健文——現任國立政治大學國際關係研究中心第三研究所助理研究員，於一九九九年從美國德州大學奧斯汀校區取得政府系博士。他的研究領域是：中共政治，和政治菁英研究。他的著作包括：「中共菁英政治的研究途徑與發展」，「共青團幹部與中共政治菁英的甄補：團中央常委仕途發展調查」，「中共『幹部年輕化』與政治繼承」，及「中共對網路資訊傳播的政治控制」等。