

共青團團中央換屆改選之研析

時

評

An Analysis of the Leadership Reshuffle in the Chinese Communist Youth League

寇健文 (Kou, Chien-Wen)

國立政治大學政治系副教授

壹、共青團的組織架構

中國共產主義青年團（共青團）成立迄今 80 餘年，期間經過數次改名。目前中央層級的機構包括團的全國代表大會、中央委員會、常務委員會、書記處，以及辦公廳、組織部、宣傳部、青工部、青農部、學校部、少年部、統戰部、社區和維護青少年權益部、國際聯絡部、機關黨委等工作部門和 19 個直屬單位。在各省、解放軍、武警、全國鐵道、全國民航、中直機關、國家機關、中央金融、中央企業等都有共青團的省級組織，同時管轄地方團組織。此外，共青團的基層則按照生產工作單位，依據工作需要和團員人數建立共青團基層委員會、總支部、支部。

根據中共黨章和共青團團章規定，共青團中央委員會受中共中央委員會領導，團的地方和基層組織受同級黨委和上級團委的雙重領導。在實務上，共青團是中共中央書記處直接領導的全國性群眾團體，政治局和政治局常委會都有人分管共青團業務。按照規定，各級團委書記的政治待遇應與同級黨委委員和下一級黨委書記相同。共青團第一書記是正部級職務，依例擔任中共中央委員。常務書記是副部級職務，書記處書記、各部部長和省團委書記為正局級，各部副部長與省團委副書記則是副局級。雖然全國總工會、全國婦聯地位高於共青團，共青團的仕途發展潛力卻遠高於前者。主要的原因在於共青團是中共

的「預備軍」，負責向黨政機關輸送年輕優秀幹部的角色。

在幹部管理方面，共青團自訂各級領導幹部離開崗位的最高年齡。目前的年齡限制如下：團中央書記處書記一般不超過45歲，其中35-38歲左右的人數應占總數一半左右。團中央正副部長一般不超過40歲。團省委書記一般不超過40歲，副書記一般不超過38歲，其中應配備一兩名35歲以下的幹部。團地委書記一般不超過35歲，副書記則以不超過32歲為原則。基層團委正副書記也訂最高任職年齡的原則性規定。機關、學校、企業等單位團委正、副書記的年齡，均參照地方各級同級團委書記的年齡。

此外，共青團負責中華全國青年聯合會（全國青聯）和中華全國學生聯合會（全國學聯）兩個群眾組織的活動。全國青聯實行團體會員制，現有團體會員50個。共青團雖然是全國青聯的團體會員之一，但實際上主導全國青聯運作。團中央常務書記依慣例出任全國青聯主席，團中央統戰部長則擔任青聯秘書長。全國學聯主席通常由北京大學、清華大學、中國人民大學三所大學的學生會主席輪流出任，學聯秘書長則是由團中央學校部部長擔任。共青團中央同時主管13個公益性質的青年團體，共青團和這些團體的互動模式與它和全國青聯、全國學聯的關係非常類似。

貳、本次共青團中央領導班子換屆改選

由於共青團是中共的「預備軍」，團中央領導幹部的人選和轉崗流向就值得外界注意。2008年6月共青團召開第16次全國代表大會，並於13日上午舉行的16屆1中全會上選出新一屆團中央的領導班子。經差額選舉，萬超岐、王曉、王志傑、王雪峰、盧雍政、吐遜江·艾力（維吾爾族）、劉劍、劉可為、劉道剛、關海祥（蒙古族）、安桂武、李小豹、楊岳、汪鴻雁（女）、張學軍、陸昊、羅梅（女，藏族）、周長奎、賀軍科、倪健、倪邦文、唐顯凱、陶宏、韓曉東、魯俊（女）、譚君鐵、潘敏27人當選為團16屆中央委員會常委。

在這27人中，其中女性3名，少數民族人士3名，分別來自藏族、維吾爾族和蒙古族。解放軍總政治部組織部青年局局長韓曉東亦當選為團中央常委。按過去幾十年的慣例，解放軍共青團工作的業務負責人都會出任團中央常委。

已經逝世的宋德福早年也是擔任這個職務而成為團中央常委，後來由軍職轉為文職，接掌共青團第一書記，並轉任地方要員。

同時，陸昊當選團16屆中央委員會書記處第一書記，楊岳、王曉、賀軍科、盧雍政、羅梅、汪鴻雁為書記處書記。其中陸昊（1967年6月生）、楊岳（1968年生）、王曉（1968年出生）、賀軍科（1969年2月生）、盧雍政（1967年9月生）5人為連任，新當選的兩位書記都是女性，分別是共青團西藏自治區委書記羅梅（1969年7月生）和湖北省十堰市代市長汪鴻雁（1970年4月生）。爾肯江·吐拉洪（1964年6月生，維吾爾族）和張曉蘭（1965年11月生，女）兩位現任書記處書記未獲連任。

團中央書記處7位書記均是1967年以後出生，都是在大學時期就嶄露頭角的人才。陸昊曾是北京大學學生會主席，楊岳曾是全國學聯主席、清華大學學生會主席，王曉曾是中國科技大學學生會主席、安徽省學聯主席，盧雍政曾是武漢大學學生會主席。賀軍科則是中國聞名的航太少帥，32歲時就擔任航太科工六院院長。

除7名團中央書記外，其他20名常委按慣例主要來自兩部分，一部分是團中央各部部長，另一部分是重要省市的團委書記，如北京、上海、天津、重慶、廣東、新疆、浙江等等。這些省市的黨委書記也大都是中共政治局委員，顯示這些省市的重要地位。

羅梅的當選，延續過去每屆團中央班子中都有一位少數民族人士的傳統，如14屆的巴音朝魯（1955年10月生，蒙古族，現任浙江省委常委、寧波市委書記）15屆的維吾爾族的爾肯江·吐拉洪。羅梅具有中央黨校研究生學歷，曾任西藏朗縣常務副縣長、縣長，2003年晉升為共青團西藏自治區委副書記，2007年成為團區委書記。她是繼胡春華後，第二位先擔任西藏團委書記，後出任團中央書記處書記的官員。

汪鴻雁的當選也具有指標意義。她是團中央歷來首位「七十後」的團中央書記處書記。汪鴻雁畢業於武漢大學，歷任湖北孝感市團委書記、湖北省團委副書記、鄂州市副市長，今年3月調任十堰市代市長，成為正廳級官員。履新3個月後，就調往團中央工作。

外界普遍預料，未繼續當選的爾肯江·吐拉洪和張曉蘭兩位團中央書記很

快會獲委任新職，出任省市或部委領導。2003年共青團15大選出的7位書記中，僅楊岳、王曉兩人連任。當時選出的第一書記周強（1960年4月生，湖南省省長）、2006年11月繼任第一書記的胡春華（1963年4月生，河北省省長）、胡偉（1962年1月生，新疆自治區政府副主席）、趙勇（1963年1月生，河北省委常委、宣傳部部長，唐山市委書記）均已外放擔任地方大員。據媒體報導，張曉蘭近期將出任甘肅省副省長一職。爾肯江·吐拉洪也將會擔任黨政機關要職，但目前尚未傳出可能的工作單位。

參、團系幹部與中共第六代接班群

雖然胡錦濤應該會在2012年離開中共總書記職務，但團系幹部在中共政壇仍將扮演重要角色，不會出現上海幫樹倒猢猻散的現象。共青團是一個被合法承認的全國性青年組織，被中共賦予幹部輸送的組織任務。因此，共青團專職幹部轉業到各級黨委和政府任職是理所當然的事情。由於共青團對其幹部採取年齡限制，條件遠比其他系統嚴苛，這使得他們轉業到黨政部門工作時擁有年齡優勢，較有晉升的機會。

同時，團系的關係網絡能依附共青團正式組織系統，從中央延伸到全國各省。如此一來，原來不認識的人進入共青團工作後，就能沿著共青團的組織系統發展寬闊的全國性人脈網路。這種寬闊的人脈網路在政壇中就是重要的政治資本，無人會加以忽視。即使胡錦濤下臺以後，團系可能形成另一個以職務最高的領導人（如李克強）為中心的關係網絡，繼續發揮團系的影響力。

在團系幹部中，李克強已經晉升政治局常委，李源潮、汪洋等人也已經是政治局委員。由於他們都是1950年代出身，將可以在2012年繼續擔任要職，甚至全部成為政治局常委，團系幹部將在中共第五代接班人當中扮演一定的角色。

至於在第六代領導人的部分，團系幹部應該也會扮演一定角色。目前1960年代出身的正部級團系幹部共有3人，分別是周強、胡春華和陸昊。他們3人都是因為擔任共青團第一書記而成為正部級幹部。周強擔任第一書記的期間是2003年7月至2006年11月，胡春華任職的時間最短，從2006年11月至2008年3月，合計才15個月，陸昊則自2008年3月起接任第一書記。在這3人當中，胡春華和陸昊成為第六代接班群成員的可能性較高，周強則較低。原因無

他，周強的年齡與第五代接班人習近平（1953年6月生）和李克強（1955年7月生）過於接近，當後兩人屆齡退休之際，周強也已經年約62歲，不是第六代領導人的最佳人選。

胡春華和陸昊兩人成為第六代領導人的可能性就大的多了。胡春華目前是中國最年輕的省長，也是繼湖南省長周強、新疆自治區主席努爾·白克力之後第三位「60後」的地方黨政首長。胡春華是極少數能通藏語、熟悉藏族文化的漢族幹部，在西藏工作達20年之久。1983年北京大學中文系畢業時，胡春華主動要求入藏支援。在西藏僅4年，就被提拔為正處級幹部。在胡錦濤擔任西藏黨委書記時，胡春華先後擔任西藏團委副書記、林芝地區副專員。後又相繼擔任西藏團委書記、山南地區專員等職，1997年底進京擔任共青團中央書記。2001年成為西藏自治區常委、秘書長，成為副部級幹部。兩年後成為西藏自治區委副書記、政府常務副主席。2006年11月擔任共青團第一書記，一年半的時間就過水完畢，外調成為省級要員。他是二十多年來在團中央第一書記任上工作時間最短的一位。李克強、周強分別在團中央第一書記任上工作5年、8年之後才外調省長。由於省級領導經驗是晉身黨中央和國務院領導班子的重要經歷，胡春華提早到地方歷練，將有助於他的政治前途。

另外，陸昊的潛力也不容忽視。陸昊出生於1967年，北京大學經濟學碩士、高級經濟師，在20歲時成為「文革」後北大首位直選產生的學生會主席，曾任北京製呢廠廠長，27歲之時，陸昊接手經營狀況窘迫的北京市製呢廠，在其管理之下該廠迅速扭虧為盈。另曾任北京紡織控股（集團）有限責任公司副總經理，中關村科技園區管委會主任、北京市海澱區委副書記，北京市副市長。他在36歲時出任北京市副市長，成為副部級幹部，又在41歲的時候出任團中央第一書記，成為正部級幹部。陸昊還是26年來首位從未先在共青團系統工作，就直接擔任團中央第一書記的人。自1982年王兆國在第二汽車製造廠副廠長一職上升任共青團中央第一書記以後，其繼任者胡錦濤、宋德福、李克強、周強均是先擔任過團中央書記處書記，再接任第一書記職務。他過去的政績表現良好，年紀又輕。擔任團中央第一書記後將於18大成為中央委員，幾年之後應該外放擔任省級大員，加入周強、胡春華、孫政才（1963年生，農業部部長）等人形成的第六代接班人選的領先群，同時確保共青團的勢力將在第六代領導人中扮演重要角色。