

時評

# 人才培養與中共國家總體發展

## The Improvement of Human Resources and China's Grand Development

寇健文 ( Kou Chien-Wen )

國立政治大學國際關係研究中心第三所助理研究員

過去二十多年來，中共依循鄧小平「政左經右」、「讓一部分人和地區富起來」的觀點，建構出「不均衡發展」的治國方略。這個「不均衡發展」的策略確實達到促進經濟發展的目標。然而，「不均衡發展」策略帶來嚴重的後遺症。勞工失業、城鄉差距、貧富不均、區域發展失調、貪污腐敗等等問題已經嚴重威脅社會穩定與經濟持續發展，成為中共不得不重視的問題。有鑑於此，2002年中共十六大報告提出「全面建設小康社會」、「三個代表」、「三個文明協調發展」。2003年十六屆三中全會更要求健全社會主義市場經濟，逐步改變城鄉二元經濟結構，促進區域經濟協調發展。這代表新的治國方略——「均衡發展」——已經出現。要有效維持經濟發展、解決社會問題，必須先有充沛優質的人才。因此，中共中央、國務院12月19日至20日在北京召開全國人才工作會議，胡錦濤在會上發表重要講話，並於2003年12月26日發表《中共中央國務院關於進一步加強人才工作的決定》（以下簡稱《人才工作決定》）。希望透過提升人才隊伍的質與量，解決上述問題，並因應經濟全球化後來自國際的競爭壓力。

胡錦濤在講話指出，人才問題是黨和國家事業發展的關鍵問題。實施人才強國戰略是利用戰略機遇期、因應國際競爭、全面建設小康社會的必然要求，也是增強黨的執政能力、鞏固黨的執政地位的必然要求。胡錦濤指出，當前和今後一個時期，加強和改進人才工作重點要抓好四個方面：第一，著眼人才總量增長和素質提高，加強人力資源建設。第二，完善人才工作的體制和機制。第三，以培養高層次人才帶動整個人才隊伍建設，促進各級各類人才協調發展。黨政人才、企業經營管理人才、專業技術人才將是我國人才隊伍的主體。第四，配合國家重

大發展戰略的實施，開發和配置人才資源，促進人才資源和經濟社會發展相協調。圍繞科教興國、可持續發展、西部大開發、振興東北地區等老工業基地等戰略的實施，吸引、調配和補充重點人才。最後，胡錦濤在講話中另行指出，必須堅持黨管人才原則，切實加強實施人才強國戰略的組織領導。

全國人才工作會議結束一周後，中共發布《人才工作決定》，主軸與胡錦濤講話重點相同，而且更細緻地陳述中共未來的人才政策走向。《人才工作決定》總計有 11,000 餘字，共羅列了 8 大綱要，23 條。整體而言，《人才工作決定》可分為三個主要的內容。第一部分的內容即第一綱要，提出實施人才強國戰略是本世紀中共最緊迫的根本任務。目前中國人才的數量與素質尚不足以達到社會發展的需求，特別是高層次、高技能、複合型人才十分短缺，人力市場機制亦不完善。為了將中國由人口大國轉化為人才資源強國，必須充分開發國內及國際兩種人才。做好培養人才、吸引人才以及用好人才三個環節，特別是黨政人才、企業經營管理人才和專業技術人才三類人才。以促進發展為出發點，優先發展科學教育、促進人力結構調整。依照城鄉發展、區域發展、經濟社會及國內外發展的需要，進行人才的重新配置及合理分布。強化人才工作的環境與機制，使得人力資源的配置依市場需要而定。

第二部分的內容包含第二綱要到第七綱要，闡述厚植人力資源所需完成的具體任務。包括：

以能力為核心、加強人才培育工作：加快建設現代國民教育體系，統籌城鄉教育、進一步加強農村教育，全面普及九年義務教育，積極發展高中教育，並加速建設世界一流大學及重點學科。同時加速建立終身教育體系，形成學習型社會，並繼續做好選派人才出國培訓的工作。

改革與創新，形成科學的人才評鑑和使用機制：建立以能力及業績為主的科學性評鑑機制，強調透過實際檢驗來完善人才評鑑機制。在黨政人才方面，以群眾意見做為考核政黨人才的標準。企業經營管理人才的評鑑則重在市場及出資人的認可，特別是針對國有企業的考核。專業技術人才則以社會及業界的認可作為評鑑基準，打破專業技術職務終身制。此外，推進企業經營管理者市場化、職業化，並在事業單位推行聘任制及崗位管理制度。

建立和完善人才市場體系，促進人才合理流動：遵循市場規律，促使企業通過市場擇才，以及人才依據市場需求就業。推進政府人事體制的改革，施行「管辦分離、政事分開」。引導國有企業改變用人的機制，並參與市場競爭。此外，促進人才合理流動，消除人才流動中的城鄉、區域、部門、行業、身分、所有制

等限制，並引導人才往西部地區、基層及艱苦地區等發展。

以鼓勵和創造為目的，加強對人才的有效激勵與保障：完善分配與激勵機制，建立足以反應工作職責、業績、能力、年功等因素的公務員工資制度。同時結合事業單位體制改革和人事制度改革，逐步建立各類行事業單位特色、表現單位績效、分級分類管理的事業單位薪資制度。在「分類指導、分步實施」基礎上，進一步改善國有企業經營者年薪制。同時，建立健全的現代產權制度，依法保護智慧財產權。

重點加強培養高層次人才：培養中高級領導幹部、優秀企業家和各領域高級專家是人才計畫的重點。政治幹部培養的核心是加強思想政治建設及執政能力建設為核心；企業家的培訓以提高戰略開拓能力及現代化經營管理水準為重點；高級專家的培養則著重於創新能力及科學精神。不論中央或者省部，都必須建立量多、質精、專業的後備幹部，並且加強吸引留學和海外高層次人才工作，持續施行「支援留學、鼓勵回國、來去自由」的方針。同時，依據需要，引進國外的人才。

推進人才資源整體開發，實現人才工作協調發展：人力資源開發必須與社會經濟情勢同步發展，促使人才在不同城鄉、區域、產業間合理分布。進一步振興東北、西部和民族地區的建設，逐步提高這些地區人才的收入，並提出優惠政策鼓勵其長期留在區內發展。此外，非公有經濟組織人才、高技能人才、農村實用人才，以及青年等人才的培訓也是人力資源開發的重點。

第三部分的內容即第八綱要，主張黨管人才原則。在大力培養各類高層次人才的同時，繼續堅持黨管人才。人才工作必須由共產黨總攬全局，進行協調分配，再由各部門密切配合，把優秀人才聚集至共產黨各級組織中。各級黨委和政府必須把人才工作視為一項重大而緊迫的戰略任務。堅持「黨總攬全局、協調各方」，發揮黨委領導核心作用，形成黨委統一領導，組織部門牽頭抓總，有關部門各司其職、密切配合，社會力量廣泛參與的新格局。

總結胡錦濤講話與《人才工作決定》的內容來看，其影響與意義表現於三個方面：第一、中共將人才培養視為國家總體發展的基礎。人才培育工作將受到重視，特別是高層次人才的培養。中共將積極推動建立世界一流大學及重點學科、獎勵海外留學而後學成歸國服務等計畫。此外，為求均衡區域發展，西部等偏遠地區、農村地區人才的培育也將成為中共施政的重要方向。第二、若《人才工作決定》的內容得以落實，未來人力資源的流動將取決於市場因素，人才可以更自由地流動於各行業、城鄉、區域之間，甚至國內外之間。第三、人才將面臨更大

的市場競爭考驗。目前大陸高校擴招已造成部分應屆畢業生無法順利就業，此數字並逐年上升。未來更多的高層次人才進入中國的人力市場之後，市場競爭將更形激烈。不僅於此，隨著中國加入 WTO，外國人才也將隨之進入中國的人力市場。這波因外資引進所引起的人力熱潮，也將帶給中國本土的人才及人力市場更大的壓力。