

李克強訪港的政經意涵

The Political and Economic Implications of Li Keqiang's Visit to Hong Kong

寇健文 (Kou, Chien-Wen)

國立政治大學政治系、東亞所教授

今(2011)年8月16日至18日，中共政治局常委、國務院常務副總理李克強前往香港訪問三天，期間會見香港特區行政長官曾蔭權，接見中共駐港機構和主要中資機構的負責人；也在出席中共「十二五規劃」與兩地經貿金融合作發展論壇，發表重要政策宣示，並且在香港大學百周年校慶上發表中、英文演說。下面就此次李克強的赴港經過、經濟意涵及政治意涵，分別說明如下。

壹、李克強赴港的經過

8月16日李克強抵達香港之後，首先到東華三院黃祖棠社會服務大樓參觀長者地區中心以及護理安老院，接著前往房屋委員會展覽中心聽取香港在公共房屋建設情況的介紹。隨後走訪幾戶民家，再與香港工商及專業界團體討論關於大陸內地和香港經濟合作的建議。

8月17日香港特區政府和大陸商務部、國家發展和改革委員會、人民銀行共同舉辦「『十二五規劃』與兩地經貿金融合作發展論壇」。李克強在會上發表《協力求發展合作促繁榮》演講，指出在中國大陸改革開放和現代化建設過程中，香港具備獨特優勢以及重要作用。同日，李克強參觀香港交易所和香港金融管理局，正式在香港發行200億元人民幣國債，比2010年增加120億元。李

克強表示，中共把在香港發行人民幣國債當成一種長期的制度，並將逐步擴大以促進香港人民幣債券市場的發展。李克強還出席大陸內地與香港多項經貿合作項目的簽約。

8月18日李克強在曾蔭權和香港大學校長徐立之等人的陪同下，出席香港大學百年校慶。他在演講中指出中共將從2012年起設立專項資金，每年支持1,000名港大師生到內地學習、考察，也將支持香港其他高校與內地高校的交流合作。最後，李克強再引用徐立之校長在港大百年校慶前夕致辭中的話：“The University of Hong Kong was to be for China and the world”（香港大學是為中國和世界而立）為開頭，進行約六百字的英文演說。

貳、經濟意涵

李克強在港行程大都與經濟、財政領域有關，其中最引人注目的是他在「『十二五規劃』與兩地經貿金融合作發展論壇」上的演講。今年3月，中共全國人大通過的「十二五規劃」發展綱要首次將有關港澳的內容單獨成章，指出北京支持香港發展成為離岸人民幣業務中心、國際資產管理中心，鞏固和提升香港國際金融、貿易、航運中心地位。李克強延續這個政策方向，宣布深化內地與香港合作的具體政策，以及香港在「十二五規劃」中的定位。

李克強表示，在「一國兩制」下，香港保持原有的經濟制度，又能獲得中共的資源和支持。香港同時具有地理位置優越、基礎設施健全、法律制度完備、資金充裕、資訊發達、人才薈萃等優勢。在「十二五」時期（2011-2015），香港將發揮這些優勢，達到服務業的帶動作用與國際接軌的樞紐作用，實現大陸經濟的長期平穩發展、香港長期繁榮穩定兩個目標。李克強進一步提出推動大陸內地和香港經貿金融合作的六項主張：

一、大幅提升內地對香港服務貿易開放水準

目前內地對原產於香港的貨物已實施零關稅，規劃在2015年基本實現內地和香港服務貿易的自由化。從這個時間表可看出中共企圖利用香港的優勢，推動內地服務業發展的目標。

二、鞏固和提升香港國際金融中心地位

中共將推出港股組合交易所交易基金，支持內地企業赴港上市，允許內地港資法人銀行參與共同基金銷售業務。

三、支持香港發展成為離岸人民幣業務中心

把跨境貿易人民幣結算範圍擴大到全大陸，開展外資銀行以人民幣增資試點，支持香港企業使用人民幣到境內直接投資。同時允許以人民幣境外合格機構投資者方式投資境內證券市場，並擴大境內企業在香港發行人民幣債券。

四、支持香港參與國際和區域經濟合作

支持香港參與東亞區域合作、探討香港加入內地已簽署自貿區協定的可能性，以及增強兩地在世貿組織和亞太經合組織中的協調與互動。

五、推動內地與香港企業聯合「走出去」

鼓動內地和香港企業以聯合投資、聯合投標、聯合承攬項目等方式，共同開拓國際投資和基礎設施建設市場。

六、發揮香港在粵港澳合作中的重要作用

推進珠三角加工貿易轉型升級示範區建設，支持港資加工貿易企業發展和轉型。

做為國務院常務副總理，李克強應是「十二五規劃」的重要決策者之一。陪同李克強訪港的代表團成員涵蓋國家發改委主任張平、商務部部長陳德銘、人民銀行行長周小川、廣東省省長黃華華，以及國務院港澳辦主任王光亞，亦顯示中共對香港在國家金融、經貿、社會發展等領域中的重視程度。

在「『十二五規劃』與兩地經貿金融合作發展論壇」上，李克強指出今後五年香港與內地經濟合作的宏觀發展策略，顯示香港在「十二五規劃」中的戰略作用。中共原本已經有意進行大陸內地與香港服務貿易的自由化，推動時間表的出台可看出中共企圖利用香港推動內地服務業發展的目標。例如內地正在進行經濟發展方式的調整，需要借重香港來提高服務業的規模、質素和國際競爭力。內地城市化的進程中，也需要學習香港來提高社會管理能力，以及住房、醫療等社會公共服務水準。此外，大陸也需要透過香港取得更多進入國際金融、貿易和投資市場的渠道。

近年來，由於國際經濟不景氣、香港產業瓶頸等因素，香港經濟處於停滯狀態。據香港「一國兩制研究中心」高級研究主任方舟表示，1994年香港的經

濟總量將近內地經濟總量的四分之一，但是2010年只相當於內地的3%多，已經小於上海。在未來5到6年內，香港可能還會被北京、廣州、深圳、蘇州、天津等城市超過。針對這個趨勢，李克強提出許多建設性的措施，像是全面開放內地與香港服務貿易、確認香港人民幣離岸金融中心的地位、支持香港參與國際和區域經濟合作、推動內地與香港企業聯合「走出去」等。香港的離岸人民幣業務自2004年2月香港銀行正式開辦人民幣業務開始，在過去7年中逐步成熟。此次李克強又提出多項重大的新政策，也可說是新的里程碑。這些都顯示中共對香港的積極發展策略。

李克強還表示中共將深化大陸與香港旅遊開發、生態環保、清潔發展、醫療衛生、食品安全、養老服務等方面合作。制定財稅、土地、勞保、人才等支持政策，推動「前海深港現代服務業合作區」建設，發展創新金融、現代物流、信息服務、科技服務。加快內地與香港基礎設施對接，完善珠三角地區與港澳交通運輸體系。加強粵港供水、供電、供氣等網絡合作，到2012年下半年完成西氣東輸二線工程香港支線向香港供氣等。屆時，香港對大陸的經濟依存度將會更高。

參、政治意涵：過去少有常務副總理訪港，李克強未來接任總理機會日加濃厚

這次是李克強擔任政治局常委、國務院常務副總理之後首度訪港。他在晉升常委前曾經訪問香港，並曾數度參與涉港事務，但涉入程度並不高。1980年代初李克強率領全國學聯代表團訪問香港，1997年香港「回歸」時以共青團中央書記處第一書記身分參加政府代表團赴港，1998年李克強擔任河南省省長時曾經推動河南和香港工商界的合作，2004年李克強出任遼寧省委書記以後，還邀請香港企業參與老東北工業基地建設、國企改組改造等項目。2007年李克強擔任國務院常務副總理之後，曾經出席在深圳、珠海開工的西氣東輸二線、港珠澳大橋工程儀式，兩次會見香港特區行政長官曾蔭權。

自從1997年7月1日香港「回歸」後，政治局常委等級的中共領導人共15次官式訪問香港。根據2011年8月17日新華社轉載中國新聞網的報導，過去訪港的中共高層有：

- 1997年7月國家主席江澤民率領政府代表團參與「中」英香港政權交接儀式，國務院總理李鵬隨同。
- 1997年9月國務院總理李鵬赴港出席「第52屆世界銀行及貨幣基金組織年會」，國務院常務副總理朱鎔基同時到訪香港，並在世界銀行年會上發表演說。
- 1998年7月國家主席江澤民參加「回歸」周年慶典。
- 1999年7月國家副主席胡錦濤出席香港「回歸」兩周年活動。
- 2000年11月全國政協主席李瑞環考察訪問，並出席香港中華總商會的百年典禮。
- 2001年5月國家主席江澤民三度到訪，並出席《財富》全球論壇。
- 2002年7月國家主席江澤民參加「回歸」5周年典禮。
- 2002年11月國務院總理朱鎔基出席世界會計師大會。
- 2003年6月國務院總理溫家寶出席「內地與香港更緊密經貿關係安排協議」(CEPA)簽署儀式，並探訪SARS疫情災區。
- 2005年9月國家副主席曾慶紅訪問，並出席香港Disney樂園的開幕典禮。
- 2006年6月全國政協主席賈慶林出席CEPA簽署3周年紀念活動。
- 2006年12月全國人大常委會委員長吳邦國出席「2006年世界電信展」。
- 2007年6月國家主席胡錦濤出席「回歸」10周年大會暨香港特別行政區第3屆政府就職典禮。
- 2008年北京奧運前夕，國家副主席習近平檢查奧運馬術比賽籌辦工作並考察香港特區，並感謝香港對汶川地震救災行動的支援。

因而，訪港政治局常委的國家職務幾乎都是國家主席（同時擔任總書記）、國家副主席（通常主管港澳事務）、國務院總理、全國人大委員長、全國政協主席。朱鎔基曾以國務院常務副總理身分隨同總理李鵬訪問香港，但次年3月全國人大開會時他就接任總理。由此可見，朱鎔基當時的角色有些類似「候任總理」，而非單純的總理接班人選。其他未接任總理的國務院常務副總理（同時擔任政治局常委），如李嵐清和黃菊等人，也未曾訪問香港。

其他副總理（同時擔任政治局委員）也很少訪問香港，包括現任總理溫家寶在擔任副總理期間亦同。唯一的例外是2005年6月時任國務院副總理的

吳儀赴港出席第38屆太平洋地區經濟理事會國際年會。太平洋地區經濟理事會成立於1967年，是太平洋地區歷史最悠久的工商組織，當年會議的主題是「太平洋盆地：引領全球經濟」。吳儀出席這個國際會議，並面對馬來西亞總理巴達維（Abdullah Ahmad Badawi）、世界貿易組織總幹事素帕猜（Supachai Panitchpakdi）、美國前國務卿鮑威爾（Colin Luther Powell）等外國嘉賓發表演講，其意涵不同於此次李克強提出中共治港政策。

按照上述慣例，中共領導人若以國務院常務副總理的身分訪港，代表此人在黨內的地位持續上升。2007年中共「17大」，李克強和習近平從正省級幹部越級升任政治局常委，此後兩人的動向一直是外界所關注的焦點，外界媒體甚至一度傳聞兩人之中有人身體不佳或略有倦勤的情況。但2010年習近平擔任軍委副主席，代表總書記接班人地位的確定。這次李克強的香港之行代表未來接任總理的可能性更為增加，2012年中共「18大」形成「習李政權」的態勢也愈益明朗。