

## 後文革時期共青團幹部在中共黨政群系統的發展\*

寇健文

### 摘要

本文分析團系幹部在未來中共政治中的角色，以及他們與胡錦濤間的關係。由於人資蒐集不易，本文將研究對象限定在一百三十一位曾任（或現任）共青團領導職務，現為中共黨政群系統的副省部級以上幹部。結果發現團系幹部集中於傳統黨政部門，但歷練過專業技術或經貿管理部門主管的比例非常低，證明他們仕途發展的侷限性確實存在。其次，胡錦濤進入中共決策核心與團系幹部晉升省部級幹部的人數之間有正相關

\* 本研究是國科會補助專題研究計畫的成果，編號為 NSC89-2414-H-004-059，謹此致謝。筆者感謝陳維健、賴世榮、林廷輝、盧韻如、蔡融甄、劉雯華、張舜翔、胡嘉娟等人協助整理人資。本文全部人資與部分內容已於六月中旬更新。

性。由於胡錦濤與團系幹部關係甚為密切，本文推斷今年十六大後團系幹部在中共政壇將繼續佔有一席之地。一旦胡錦濤接任總書記，團系幹部在其鞏固權力的過程中將會扮演一個（但非唯一）重要角色。

## 壹、前言

為求政局穩定與改革開放政策的延續，一九七八年後中共開始建立「梯隊接班」機制。一方面廢除「幹部終身制」，迫使高齡幹部逐步退出政壇；另一方面推動「幹部年輕化」政策，提拔年輕幹部擔任黨政要職。在「幹部年輕化」的大格局下，中國共產主義青年團「幹部輸送」的角色特別值得注意。在中共國家機器中，共青團是一個重要的幹部儲備庫，負有向黨中央輸送優秀幹部的功能。<sup>①</sup>由於曾任共青團第一書記的胡錦濤極可能接替江澤民擔任中共總書記，吾人有必要了解曾任共青團領導職務的人（以下簡稱團系幹部）在中共黨政群系統的現況，做為評估團系勢力是否會隨

---

註①：共青團黨章總則指出，「中國共產主義青年團是中國共產黨領導的先進青年的群眾組織，是廣大青年在實踐中學習共產主義的學校，是中國共產黨的助手和後備軍。」見中國共產主義青年團章程（北京市：中國青年出版社，一九九八年七月）。

著胡錦濤接掌總書記而擴大的基礎。

寇健文曾研究一九七八年後共青團歷屆團中央常委的仕途發展，藉此分析共青團實際扮演的「幹部輸送」角色。<sup>②</sup>結果發現共青團只是培養中共各級黨政首長，以及組織、宣傳、對外聯絡、統戰等傳統黨政部門主管的一個（但非唯一）重要場所，因此團中央常委轉業後很難擔任財經、管理、貿易、科技等部門的領導幹部。其次，團中央常委晉升省部級幹部（正副省部級）的人數與胡耀邦、胡錦濤進入中共決策核心有正相關性。然而，他的研究對象僅限於曾經擔任團中央常委的團系幹部，未能包括許多仕途發展順利但未擔任團中央常委的人，可能有代表性不足的缺點。

本文的目的即是分析團系幹部在中共黨政群系統的分佈現況，檢驗上述兩點論點的正確性。由於人資蒐集不易，本文將研究對象限定在一百三十一位曾任（或現任）共青團領導職務，現為中共黨政群系統的副省部級以上幹部。<sup>③</sup>本文研究結果支持寇健文對團中央常委仕途發展的論點。第一、團系幹部集中於傳統黨政部門，但歷練過專業技術或經貿管理部門主管的比例非常低，證明他

註②：關於共青團「幹部輸送」角色長期被忽略的原因，見寇健文，「共青團幹部與中共政治精英的培養：團中央常委仕途發展分析」，中國大陸研究，第二十四卷第九期（民國九十年九月），第一～二五頁。

註③：這些人中有四十七人曾任團中央常委，與前述寇健文一文研究對象的重疊度約為三成六。

們仕途發展的侷限性確實存在。第二、胡耀邦、胡錦濤兩人進入中共決策核心與團系幹部晉升省部級幹部的人數之間有正相關性。本文推斷今年十六大後團系幹部在中共政壇將繼續佔有一席之地。一旦胡錦濤接任總書記，團系幹部在其鞏固權力的過程中將會扮演一個（但非唯一）重要角色。

本文主要分爲四個部分。第二節討論團系幹部的定義與蒐集人資的方法。第三節從性別、族裔、學歷、年齡、職務種類等方面分析團系幹部在中共黨政群系統的分布情形，並指出團系幹部仕途發展的確有侷限性。第四節評估中共十六大後團系勢力消長。第五節則探討胡耀邦、胡錦濤進入中共決策中心對團系幹部晉升省部級幹部的影響，並評估團系幹部在胡錦濤鞏固權力過程中扮演的角色。

## 貳、定義與研究方法

由於中共並未公開所有團系幹部的背景資料，本文必須自行建立一個人事資料庫。在建立資料庫時，首先要解決兩個問題：一、研究對象的定義爲何？二、到那裡找人資？第一個問題涉及研究對象的界定，要找到答案必須先了解共青團的組織架構。共青團成立迄今近八十年，經過數次改

名。④一九六六年受到文化大革命的衝擊，此後十二年始終沒有團的中央領導機構，團的工作也處於停頓狀態。一九七三年中共通令重建共青團省級組織，並於一九七八年十月共青團召開第十次全國代表大會，選出團的中央領導班子，全面恢復團的工作。共青團的組織架構與中共重要部門對應。在中央層級有團的全國代表大會，中央委員會、常務委員會、書記處，以及研究室（現已撤銷）、辦公廳、組織部、宣傳部、青年工人部、青年農民部、學校部、少年部、統戰部、實業發展部（現已改為事業單位）、維護青少年權益部、國際聯絡部等工作部門。在省（自治區、直轄市）、地（自治州、盟）、縣（旗、區）等地方層級分別設有代表大會、委員會、常務委員會、正副書記，以及相關工作部門。此外，共青團的基層則按照生產工作單位，如企業、農村、機關、學校、科研院所、街道、解放軍連隊、武警中隊和其他基層單位，依據工作需要和團員人數建立共青團基層委員會、總支部、支部。

根據中國共青團工作全書的記載，共青團領導職務有兩種定義：第一、各級團組織常委以上的領導職務；第二、泛指在團內一定層級的領導職務。⑤由於合乎第一種共青團領導職務定義的人數

註④：有關共青團發展的歷史，見李玉琦，中國青年運動主題曲——二十世紀中國共青團的歷程（北京市：天津出版社，一九九九年七月）；郭曉平編，中國共青團史（武漢市：華中師範大學出版社，一九九七年五月）。

註⑤：賴輝亮、郝瑞庭主編，中國共青團工作全書（北京市：紅旗出版社，一九九六年十一月），第五九頁。

過多，在中共不公開幹部人事資料的情形下，人數過多將造成蒐集幹部名單的困擾。因此，本文採用第二種定義，將共青團領導職務限定為團中央書記處書記（含第一書記和常務書記）、團中央各部正副部長、各省團委正副書記。⑥從職務級別的角度來看，共青團第一書記是正部級，常務書記是副部級，書記處書記、各部部长和省團委書記為正局級，各部副部長與省團委副書記則是副局級。⑦由於他們的職級已經不低，如果繼續在中共黨政界發展，確實是共青團專職幹部中最可能晉升為省部級幹部的一群。

即使如此，合乎此一定義的人數仍然過多。本文進一步將研究對象縮小到在文革後擔任上述領導職務的人。文革結束後中共重新建立共青團組織，一九七三年二月上海市首先成立市團委，同年

註⑥：去年筆者赴大陸進行蹲點研究時，大陸學者曾告知筆者，這些團系幹部是共青團各級專職幹部中最可能成為中共明日之星的一群。

註⑦：上述共青團幹部的職務等級係筆者整理，依據為「國家公務員暫行條例」和「中共中央組織部關於印發〈共青團機關參照〈國家公務員暫行條例〉管理的實施方案〉的通知」，一九九四年七月二日，組通字（一九九四）一九號。後者收錄於李鐵林、趙洪俊、楊文明主編，參照國家公務員制度管理工作指導手冊（第一冊）（北京市：黨建讀物出版社，一九九五年七月），第一三三—一三八頁。

各省、市、自治區先後建立省級團委。⑧本文研究的「後文革時期」團系幹部即是在此後任職共青團領導職務的人。一九七八年後中共推動幹部的革命化、年輕化、知識化、專業化，所以只有這些團系幹部是在「幹部年輕化」大格局下發展。同時，絕大多數「後文革時期」共青團幹部缺少「開國」功勳，他們的仕途發展更可以看出共青團扮演的「幹部輸送」角色。其次，本文只討論已晉升為副省部級以上的現任黨政幹部和群眾團體幹部。⑨許多團系幹部，特別是轉業不久的幹部，仍為正副局級幹部（主要是地級黨委正副書記和地級政府正副首長）。由於他們的職級較低，不具有牽動中共派系版圖重組的潛力，分析上的重要性相對較低。同時，他們的人數過多，知名度較低。在中共並未公開他們人資的情形下，光是完整地蒐集名單就是很大的困難，遑論找出他們的基本資料，因此予以排除。

註⑧：李玉琦，同註四，第二二〇頁。

註⑨：黨政幹部是指中共各級委員會及其工作機構的專職黨工，以及中央或地方國家機關的領導人和工作人員，如中央及地方人大常委會機關、人民政府、法院和檢察院等單位。群眾團體幹部包括各級工會、共青團、婦聯，及各種學會、協會、聯合會等團體的專職工作人員。見朱光磊等著，當代中國社會各階層分析（天津市：天津人民出版社，一九九八年五月），第一三九頁。

第二個問題是「人資來源」。本文依據的資料來源分爲書面資料和網路資料兩類。主要書面參考資料包括多種書籍和期刊，另有極少量人資係與大陸學者交談中獲得。⑩本文還利用共青團團中央與各地團委的網站蒐集共青團領導幹部名單，並三種網路搜尋器搜尋這些團系幹部的職務動態。⑪利用網路搜尋器搜尋人物雖然曠日費時，但可以找到最新人資動態，克服人名錄時效性較差的問題，也可以找到一些知名度較低的幹部人資，彌補人名錄未收錄的缺點。在中共公開幹部人資

註⑩：中共人名錄編修委員會，中共人名錄（一九八九年版）（台北市：政大國際關係研究中心，民國七十八年十二月）；劉金田、沈學明主編，歷屆中共中央委員人名辭典（北京市：中共黨史出版社，一九九二年五月）；沈學明、劉金田、韓洪洪主編，中共第十四屆中央委員會名錄（北京市：中共黨史出版社，一九九三年九月）；廖蓋隆、范源主編，中國人名大辭典：現任黨政軍領導人物卷，一九九四年版（北京市：外文出版社，一九九四年）；中國局勢分析中心主編，中共最高決策層：十五大後的權力佈局（加拿大：明鏡出版社，一九九七年十月）；中共研究雜誌社編，中共省級黨委領導成員人資調查（台北市：中共研究雜誌社，民國八十八年）；沈學明主編，中共第十五屆中央委員會中央紀律檢查委員會委員名錄（北京市：中央文獻出版社，一九九九年三月）；張志堅、劉俊林主編，中華人民共和國政府機構五十年（北京市：黨建讀物出版社、國家行政學院出版社共同出版，二〇〇〇年六月）；中國資訊行【中國要人】編輯部，中國要人二〇〇一（台北市：長亨文化事業有限公司，民國九十年五月）。本文同時參考兩種共青團出版的期刊，分別是中國共青團和團情快報，以及中共研究（台北市）。

註⑪：「雅虎中國」（<http://cn.yahoo.com>）與「百度搜索」（<http://www.baidu.com>）搜尋所有中文簡體字網站中的相關網頁內容。「新華網」（<http://www.xinhuanet.com>）搜尋新華社發布的新聞。「人民網」（<http://www.people.com.cn>）搜尋人民日報刊登的新聞。筆者同時參考共青團團中央及各省團委網站公佈的人事訊息。



前，網路搜尋器將是研究幹部流動不可或缺的工具。

### 叁、團系幹部仕途發展及其侷限性

經過廣泛調研後，本文找到一百三十一位合乎前述條件的團系幹部——在一九七三年後曾經擔任團中央第一書記、常務書記、書記處書記、團中央各部門正副部長，或省團委正副書記，現為中共副省部級以上黨政群幹部。<sup>⑫</sup>（名單見表一）接下來分別從性別、族裔、教育程度、年齡、和職

註⑫：此外，筆者找到十七位已退休、死亡或因案被捕的團系幹部。他們是陳白（原團中央組織部部長、曾任僑務辦公室副主任）、馮軍（原團中央宣傳部部長、曾任西藏自治區常委兼組織部部長）、高運甲（原團中央研究室主任、曾任文化部副部長）、高占祥（原團中央書記處書記、曾任文化部常務副部長）、韓英（原團中央第一書記、曾任煤炭工業部常務副部長）、金鑒（滿族）（原北京市團委書記、曾任司法部副部長）、克尤木·巴吾東\*（維吾爾族）（原團中央書記處書記、曾任新疆自治區委副書記）、林開欽（原福建省團委副書記、曾任福建省委副書記）、劉玉潔（女）（原河南省團委書記、曾任河南省政協副主席）、陸正西（原山西省團委書記、曾任山西省政協副主席）、聶榮貴（原四川省團委副書記、曾任四川省政協主席）、石兆彬\*（原福建省團委副書記、曾任福建省委副書記）、索長有（原黑龍江省團委書記、曾任黑龍江省委常委）、王建功（原團中央書記處書記、曾任黑龍江省人大常委會主任）、王敏生（原團中央書記處書記、曾任江蘇省人大常委會副主任）、徐建春（女）（原山東省團委書記、曾任山東省人大常委會副主任）、朱善卿（原團中央國際聯絡部部長、曾任中央對外聯絡部副部長）。另外，蔣效愚（原北京市團委副書記、曾任北京市委常委兼宣傳部部長，現任北京市委宣傳部部長）因失去中共省委常委身分，也未納入主要研究範圍內。然而，必要時本文將把他們列入分析範圍內，以增加結論的準確性。姓名右下角有\*者為中共十五屆候補中央委員。

後文革時期共青團幹部在中共黨政群系統的發展

務種類等方面分析他們的基本特徵。他們之中有一百二十人爲男性，十一人爲女性。（見表二）一百一十五人爲漢族，僅十六人爲少數民族幹部。在教育程度方面，中專教育程度以下者四人，大學專科學歷者十二人，大學本科學歷者五十六人，研究生以上學歷（含修讀研究生課程，但未獲得學位）者四十二人，另有十七人學歷不詳。值得注意的是，具有碩士生以上學歷的團系幹部中，有多人獲得經濟管理專業的學位或者修讀相關課程。<sup>⑬</sup>由於他們的大學本科專業都不是經貿管理類別，顯見在中共重視經濟發展的情形下，部分團系幹部開始充實自己在這方面的專業知識，以便處理經濟發展問題，獲得更佳的升遷機會。

註⑬：筆者一共找到十六人，分別是巴特爾（復旦大學經濟學院經濟碩士）、巴音朝魯（吉林大學經管學院國民經濟計畫與管理碩士）、杜青林（吉林大學經管學院碩士）、韓正（經濟學碩士）、李克強（北京大學經濟學博士）、李源潮（北京大學經濟管理碩士、中共中央黨校法學博士）、柳斌杰（北京師範大學外國問題研究所西方經濟專業）、洛桑·靈智多杰（吉林大學經管學院經濟研究生）、孟學農（中國科技大學管理科學碩士）、繆合林（湖北省社科院經濟碩士）、孫金龍（南開大學經濟碩士）、王東華（哈爾濱工業大學管理工程碩士）、楊傳堂（中國社會科學院研究生學院世界經濟研究生）、楊永茂（哈爾濱工業大學管理工程碩士）、張寶順（吉林大學經濟碩士）、申維辰（經濟學碩士）。由於學歷資料較不完整，實際人數有可能超過十六人。

表一 副省部級以上現任團系幹部

黨和國家領導人級		職務級別
職務級別		人名
黨和國家領導人級	胡錦濤* (政治局常委、中央書記處常務書記、國家副主席、中共中央／國家軍委會副主席、中央黨校校長)、胡啓立 (全國政協副主席)、李瑞環* (政治局常委、全國政協主席)、王兆國* (全國政協副主席、中央統戰部部長)	
中共中央部門	◎王兆國、孫英* (中央黨史研究室主任)、李至倫 (中紀委副書記、監察部副部長)	
國務院部、委	杜青林* (農業部部長)、多吉才讓* (藏) (民政部部長)、何光暉 (國家旅遊局局長)、賈春旺* (公安部部長)、李長江 (國家質量監督檢驗檢疫總局局長)、李德洙* (朝鮮) (國家民族事務委員會主任、中央統戰部副部長)、孫家正* (文化部部长)、張福森* (司法部部長)、張維慶* (國家計畫生育委員會主任)	
省委	錢運錄* (貴州省委書記)、宋德福* (福建省委書記、省人大主任)、王樂泉* (新疆自治區委書記)	
省政府	季允石* (江蘇省省長、省委副書記)、李克強* (河南省省長、省委副書記)、馬智* (回) (寧夏自治區政府主席、區委副書記)	
省人大	阿木冬·尼牙孜 (維) (新疆自治區人大常委會主任)、◎宋德福	
省政協	吳愛英* (女) (山東省政協主席、省委副書記)、楊崇匯 (雲南省政協主席、省委副書記)、楊永良* (湖北省政協主席、省委副書記)	
群眾團體	陳昊蘇 (中國人民對外友好協會會長)、林兆樞 (中華全國歸國華僑聯合會主席)、周強 (團中央第一書記)	

後文革時期共青團幹部在中共黨政群系統的發展

副省 部級		中共中央部門	國務院部委
省委	副書記	<p>蔡武（中央對外聯絡部副部長）、吉炳軒（中央宣傳部副部長）、李冰（中央對外宣傳辦公室副主任、國務院新聞辦公室副主任）、◎李德洙、李剛（中央對外宣傳辦公室副主任、國務院新聞辦公室副主任）、令計劃（中央辦公廳副主任）、柳斌杰（新聞出版總署副署長）劉延東*（女）（中央統戰部常務副部長）、劉雲山*（中央宣傳部常務副部長）</p>	<p>韓長賦（農業部副部長）、黃樹賢（監察部副部長）、◎李冰、◎李剛、李海峰（女）（僑務辦公室副主任）、李學舉（民政部副部長）、◎李至倫、萬學遠（人事部副部長兼國家外國專家局局長）潘岳（經濟體制改革辦公室副主任）、蒲長城（質量監督檢驗檢疫總局副局長）、葉小文（國家宗教事務局局長、中央統戰部宗教事務局局長）、張希欽（國家旅遊局副局長）、張修學（國家行政學院副院長）、趙實（女）（國家廣播電影電視總局副局長）</p>
<p>白瑪（青海省委副書記兼紀委書記）、巴特爾*（蒙古）（內蒙古區委副書記兼紀委書記）、馮文海（河北省委副書記兼政法委書記）、韓正（上海市委副書記、副市長）黃華華*（廣東省委副書記、廣州市委書記兼市人大常委會主任、副省級市）、◎季允石、姜大明（山東省委副書記）、金銀煥*（女）（山西省委副書記兼紀委書記）、李成玉（回）（河南省委副書記、常務副省長）、◎李克強、李源潮（江蘇省委副書記兼南京市委書記、副省級市）、栗戰書（陝西省委副書記兼西安市委書記、副省級市）、林炎志（吉林省委副書記）、劉鵬（四川省委副書記）、劉奇葆（廣西自治區委副書記）、劉勝玉（天津市委副書記）、羅保銘*（海南省委副書記兼宣傳部部長）、◎馬智、馬文學（回）（寧夏自治區委副書記）、強衛（北京市委副書記兼政法委書記）、全哲洙*（朝鮮）（吉林省委副書記）、沈躍躍*（女）（安徽省委副書記）、宋秀岩*（青海省委副書記）、孫淑義*（山東省委副書記兼濟南市委書記、副省級市）、王三運（四川省委副書記）、文選德（湖南省委副書記）、◎吳愛英、◎楊崇匯、楊傳堂（西藏自治區委常務副書記）、◎楊永良、袁純清（陝西省委副書記）、張寶順（山西省委副書記）、支樹平（河南省委副書記）</p>			

副省 部級	
省政府	省委
	常委
	<p>陳訓秋（湖北省委常委兼政法委書記）、胡春華（西藏自治區常委兼省委秘書長）、黃躍金（上海市委常委兼統戰部長、上海市政協副主席）、吉林（北京市委常委兼密雲縣委書記）、荆福生（福建省委常委兼省委宣傳部長、寧德市委書記）、孔玉芳（女）（河南省常委兼宣傳部部長）、李津成（青海省委常委兼省委秘書長）、林廷生（山東省委常委、副省長）、劉偉（山東省委常委兼組織部部長）、劉也強（貴州省委常委兼組織部部長）、劉玉浦（廣東省委常委兼組織部部長）、龍超雲（女、侗）（貴州省委常委、副省長）、洛桑·靈智多杰（藏）（甘肅省委常委、副省長）、駱琳（遼寧省委常委兼組織部部長）、孟學農（北京市委常委、常務副市長）、繆合林*（湖北省委常委兼宣傳部部長）、潘逸陽（江西省委常委兼新余市委書記）、秦光榮*（雲南省委常委兼組織部部長）、任亞平（內蒙古自治區委常委兼區委秘書長）、散襄軍（天津市委常委、市總工會主席）、石玉珍*（女、苗）（湖南省委常委兼統戰部部長、省政協副主席）、申維辰（山西省委常委兼宣傳部部長）、唐憲強（吉林省委常委兼組織部部長）、王儒林（吉林省常委、常務副省長）、王曉東（貴州省委常委兼統戰部部長、市外宣辦（市政府新聞辦主任）、王仲偉（上海市委常委兼市委副秘書長、宣傳部副部長、市委外宣辦（市政府新聞辦主任）、吳振華（河北省委常委兼張家口市委書記）、邢元敏（天津市委常委兼教衛工委書記）、楊剛（新疆自治區委常委兼烏魯木齊市委書記）、楊士秋（陝西省委常委兼組織部部長）、楊永茂（黑龍江省委常委兼哈爾濱市委書記、副省級市）、張紀南（海南省委常委兼組織部部長）、張慶黎（新疆自治區委常委、新疆生建設兵團司令員兼兵團黨委副書記）、張裔炯（青海省委常委兼西寧市委書記）、趙家騏（北京市委常委兼組織部常務副部長）</p>
	<p>巴音朝魯（蒙古）（浙江省副省長）、鄧本太（藏）（青海省副省長）、◎韓正、◎李成玉、◎林廷生、◎龍超雲、◎洛桑·靈智多杰、◎孟學農、◎全哲洙、宋恩華（河北省副省長）、王東華（黑龍江省副省長）、王厚宏（海南省常務副省長）、◎王儒林、許德立（廣東省副省長）</p>

後文革時期共青團幹部在中共黨政群系統的發展

副省部級		
副省級市	書記	市長
	◎黃華華、◎李源潮、◎栗戰書、◎孫淑義、◎楊永茂	
全國政協	孫懷山（全國政協副秘書長）、王巨祿（全國政協常務副秘書長）、趙喜明（全國政協副秘書長）	鄧國政（湖北省人大常委會副主任）、魯松庭（浙江省人大常委會副主任）
省人大	顧浩（江蘇省政協副主席）、郭國三（河南省政協副主席、省委統戰部長）、◎黃躍金、李元棟（貴州省政協副主席）、劉維明（廣東省政協常務副主席）、◎石玉珍、游碧竹（湖南省政協副主席）	孫金龍（共青團中央常務書記）、覃志剛（壯）（中國文學藝術界聯合會副主席、書記處書記）、田淑蘭（女）（全國婦聯副主席、書記處書記）、尤仁（蒙古）（全國總工會執行委員會副主席）
省政協		
群眾團體		

職務級別分類主要參考下列資料：〈國家公務員暫行條例〉、李鐵林、趙洪俊、楊文明主編，參照國家公務員管理制度管理工作指導手冊（全兩冊）（北京：黨建讀物出版社，一九九五年七月）、郭瑞華編著，中共對台工作組織體系概論，修訂一版（台北市：法務部調查局共黨問題研究中心，一九九九年六月），第二五頁；浦興祖主編，中華人民共和國政治制度（上海：上海人民出版社，一九九九年九月），第三六九、三七六頁。

資料來源：1. 部分幹部同時擔任不同職務。在編排順序上，職級高者在先，職級低者在後；黨職在前，政職在後。同一人第二次出現時在姓名前以◎標示。

2. 姓名有\*者為中共十五屆中央候補委員，有\*\*者為十五屆中央委員。
3. 少部分幹部雖擔任副省部級的職務，但其個人行政級別已為正部級。為求一致起見，本文一律以職務的級別為準。
4. 最後更新人資的時間是二〇〇二年六月中旬。

在年齡方面，多數省部級團系幹部相當年輕。（見表三）今年中共十六大召開時，二十四位正省部級團系幹部中，有十三位介於五十五歲至五十九歲，距離六十五歲離休年齡五到十年，一位介於五十歲至五十四歲，距離退休年齡十至十五年。另有兩位不到五十歲，距離離休年齡達十五年以上。八十八位已知年齡的副省部級團系幹部中，十七人的年齡介於五十五歲至五十七歲，距離六十六歲離休年齡還有三年以上時間。五十四人介於四十五歲到五十四歲，距離六十歲離休年齡五到十五年。另有六位不到四十四歲，距離離休年齡達十五年以上。換言之，已知年齡的一百一十二位副省部級團系幹部中，近九成的人在中共十六大以後有繼續擔任第一線黨政職務的年齡資格。<sup>⑭</sup>省部級團系幹部比較年輕的主因是共青團對領導幹部設下較嚴格的年齡限制，使得團的領導幹部通常

註<sup>⑭</sup>：中共省部級幹部換屆，副省部級幹部五十七歲以下可以留任，五十八歲以上離退，即所謂的「七上八下」。

正部級幹部則以六十三歲劃線，六十四歲以上者離退，安排第二線職務。年齡因素是幹部升遷的一個原因，但並非唯一因素。不過中共對省部級幹部的離休年齡限制執行得相當徹底，不符合年齡條件的幹部很難獲得晉升。見去年十二月八日香港明報報導，<http://www.minpaonews.com/20011208/calh.htm>。此即所謂的「離崗不退休」（leaving but not retiring）現象。為了區分幹部的退休年齡，本文將幹部「離崗不退休」的年齡稱為「離崗年齡」。見 Shijing Zheng, *The Age Factor in Chinese Politics*, EAI Background Brief, No. 111 (Singapore: East Asian Institute, National University of Singapore, 2002), p. 3.

比在其他單位服務的同級幹部來得年輕。⑮一旦轉入中共黨政群系統後，團系幹部占有年齡優勢，有較長時間等待晉升的機會。

從職務類別來看，團系幹部主要擔任「省級黨委和政府負責人」，以及「中共中央部門、國務院部委、省黨委部門的主管」，另有少部分團系幹部擔任「黨和國家領導人」和「人大政協系統負責人」。團系幹部具有「黨和國家領導人」職務者共有四人，分別是胡錦濤、李瑞環、胡啓立、王兆國。後兩人雖名列「黨和國家領導人」，但因他們未擔任政治局常委、政治局委員或中央書記處書記，參與最高決策的權力相當有限。⑯目前有三位團系幹部擔任省級黨委書記。三十三人擔任省級黨委副書記的職務，其中三人兼任省長或自治區政府主席，三人兼任省政協主席，四人兼任副省級市委書記，另有兩人兼任副省長。擔任中共中央、國務院與省級黨委職能部門主管的人中，團系幹部很明顯地集中在組織人事、宣傳文化、統一戰線、政法紀檢、秘書協調等傳統黨政部門，擔任專業技術或經貿管理部門主管的團系幹部卻屈指可數，一共只有七人。他們是杜青林、韓長賦、何

註⑮：團中央書記處書記一般不超過四十五歲，正副部長一般不超過四十歲，團省委書記一般不超過四十歲，副書記一般不超過三十八歲。見賴輝亮、郝瑞庭主編，同註五，第六四頁。

註⑯：郭瑞華編著，中共對台工作組織體系概論，修訂一版（台北市：法務部調查局共黨問題研究中心，民國八十八年六月），第二五頁。



光暉、李長江、蒲長城、張維慶、張希欽。

表二 現任團系幹部的基本背景

族裔								性別		人名	人數	%	總計	
壯族	維吾爾族	侗族	藏族	蒙古族	苗族	朝鮮族	回族	漢族	女性					男性
覃志剛	阿木冬·尼牙茲	龍超雲	白瑪、多吉才讓、鄧本太、洛桑·靈智多杰	巴特爾、巴音朝魯、尤仁	石玉珍	李德洙、全哲洙	李成玉、馬啓智、馬文學	(略)	秀岩、田淑蘭、吳愛英、趙實 金銀煥、孔玉芳、李海峰、劉延東、龍超雲、沈躍躍、石玉珍、宋	(略)				
—	—	—	四	三	—	二	三	一一五	—	一二〇				
								八七·八%	八·四%	九一·六%				
								—	—	—	一一三	一一三		

學歷			
中專	大學專科	大學本科	研究生以上
阿木冬·尼牙茲、白瑪、多吉才讓、林兆樞	李成玉、李瑞環、李元棟、林廷生、石玉珍、宋德福、孫淑義、唐憲強、王仲偉、尤仁、張裔炯、趙喜明	蔡武、陳昊蘇、馮文海、顧浩、郭國三、何光暉、胡錦濤、胡啓立、黃樹賢、黃躍金、吉炳軒、季允石、賈春旺、金銀煥、李長江、李德洙、李剛、栗戰書、李至倫、林炎志、令計畫、劉奇葆、劉勝玉、劉維明、劉也強、劉雲山、劉玉浦、龍超雲、馬啓智、馬文學、茅臨生、錢運錄、全哲洙、沈躍躍、宋秀岩、孫家正、孫英、萬學遠、王厚宏、王巨祿、王三運、王曉東、王兆國、文選德、吳愛英、吳振華、邢元敏、許德立、楊崇匯、楊永良、游碧竹、張福森、張維慶、張希欽、張修學、趙實	巴特爾、巴音朝魯、杜青林、韓正、胡春華、黃華華、吉林、姜大明、李海峰、李克強、李學舉、李源潮、柳斌杰、劉鵬、劉延東、魯松庭、羅保銘、羅志軍、洛桑·靈智多杰、孟學農、繆合林、潘逸陽、強衛、秦光榮、任亞平、申維辰、宋恩華、孫金龍、覃志剛、田淑蘭、王東華、王樂泉、王儒林、楊傳堂、楊剛、楊永茂、葉小文、袁純清、張寶順、張紀南、趙家驥、周強
四	一二	五六	四二
三·一%	九·二%	四二·七%	三三·一%
			一七
			一三·〇%
一一一			

如果進一步追蹤這一百三十一位團系幹部過去的所有經歷，可以發現他們歷練專業技術或經貿管理部門主管的比例仍然非常低，另有十一位曾經在專業技術或經貿管理部門擔任過局級以上主管。他們分別是白瑪（原青海省畜牧廳廳長）、胡啓立（原機械電子工業部副部長、原電子工業部部長）、胡錦濤（原甘肅省建設委員會副主任）、劉玉浦（原陝西省計畫委員會主任）、羅保銘（原天津市商業委員會主任）、孟學農（原北京市工商行政管理局局長）、潘岳（原國家國有財產局副局長、原國家質量技術監督局副局長）、散襄軍（原天津市外經貿委主任）、宋秀岩（原青海省統計局局長）、唐憲強（原黑龍江省旅遊局局長）張裔炯（原青海省經貿委員會主任）。這十一人中，胡啓立是在六四事件失勢後從政治局常委降調到專業技術部門，劉玉浦、羅保銘、宋秀岩三人擔任專業技術或經貿管理部門主管的時間很短（少於三年），「過渡」意味極濃。<sup>①⑦</sup>

### 表三 團系幹部的職級與年齡分布

註①⑦：此外，未列入主要研究範圍的十九位團系幹部中，只有韓英（原煤炭工業部常務副部長，一九九三—一九九五）、劉玉潔（原河南省農村經濟工作委員會主委，一九八六—一九八八）、索長有（黑龍江糧食局局長）、王敏生（原江蘇省計畫經濟委員會副主任兼鄉鎮企業管理局局長，一九八四—？）三人曾短暫歷練過專業技術或經貿管理部門主管。由此可見，「後文革時期」團系幹部少有歷練上述專業部門主管的現象存在已久。

職級 年齡(至 2002/9)	黨和國家領導人	正省部級職務	副省部級職務	合計
七十歲以上 (1932/9 以前)	胡啓立【1】	阿木冬·尼牙孜、孫英【2】	李元棟【1】	一
六十九歲至六十五歲 (1932/10~1937/9)	李瑞環【1】	六十四歲：賈春旺【1】	顧浩、劉維明、魯松庭、萬學遠、游碧竹、尤仁、趙喜明【7】	四
六十四歲至六十歲 (1937/10~1942/9)	王兆國【1】	六十三~六十歲：陳昊蘇、多吉才讓、李至倫、林兆樞、張福森【5】	五十九~五十八歲：郭國三、王厚宏、文選德【3】	十四
五十九歲至五十五歲 (1942/10~1947/9)	胡錦濤【1】	杜青林、何光暉、季允石、李長江、李德洙、馬智、錢運錄、宋德福、孫家正、王樂泉、楊崇匯、楊永良、張維慶【13】	五十七~五十五歲：白瑪、馮文海、黃華華、李成玉、李學舉、林廷生、劉勝玉、劉延東、劉也強、劉雲山、馬文學、孫淑義、田淑蘭、王巨祿、吳振華、許德立、張希欽【17】	三十四
五十四歲至五十歲 (1947/10~1952/9)	吳愛英【1】	吉炳軒、金銀煥、荆福生、李海峰、李源潮、栗戰書、林炎志、柳斌杰、劉鵬、劉玉浦、龍超雲、羅志軍、洛桑·靈智多杰、孟學農、繆合林、秦光榮、全哲洙、任亞平、石玉珍、唐憲強、王東華、邢元敏、楊永茂、葉小文、袁純清、張寶順、張慶黎、趙家驥【28】		二十九

四十九歲至四十五歲 (1952/10~1957/9)		李克強【1】	巴特爾、李剛、巴音朝魯、陳訓秋、韓正、黃躍金、姜大明、李剛、令計劃、劉奇葆、茅臨生、強衛、散囊軍、申維辰、沈躍躍、宋恩華、宋秀岩、覃志剛、王儒林、王三運、王仲偉、楊傳堂、楊剛、張裔炯、趙實、張紀南【26】	二十七
四十四歲至四十歲 (1957/10~1962/9)		周強【1】	潘逸陽、潘岳、孫金龍、王曉東、吉林【5】	六
三十九歲以下 (1962/10以後)		胡春華【1】	蔡武、鄧本太、鄧國政、韓長賦、黃樹賢、孔玉芳、李冰、李津成、劉偉、駱琳、蒲長城、孫懷山、楊士秋、張修學、支樹平【15】	十五
年齡不詳				
合計	四	二十四	一〇三	一三一

1. 團系幹部的年齡以中共召開十六大時（暫定為二〇〇二年九月）為計算基準。
2. 王兆國雖為現任中統部部长，但因名列黨和國家領導人，未計算在正省部級幹部的人數中。
3. 部分幹部具有不同級別的職務，在這種情形下，本文將他們歸類在級別較高的職務類別中。如王兆國同時為全國政協副主席和中共中央統戰部部长，因全國政協副主席為「黨和國家領導人級」，高於統戰部長的「正省部級」，只將他列入前者類別中。

由於中共國家機器各系統都培植自己的儲備幹部，團系幹部轉業進入其他系統就會打亂它們原

有的人才培植規畫，因此有時會受到排擠。<sup>⑱</sup>所以不管學歷專業為何，團系幹部轉業後很難進入專業技術或經貿管理部門擔任領導職務。<sup>⑲</sup>就算進入這些部門擔任領導職務，負責的往往都是組織人事、文化宣傳等傳統黨政工作，而非該部門掌握的專業事務。<sup>⑳</sup>經濟發展是由具有科技經貿專業的技術官僚掌管，如果團系幹部缺少相關的專業能力，未來他們在仕途發展上的侷限性將日益明顯。雖然部分團系幹部攻讀經貿管理方面的碩士課程，但共青團似乎還沒有找出辦法，有系統地加強專職幹部在經貿管理方面的歷練。

有鑒於在省級黨委任職的團系幹部眾多，近九十人，因此本文進一步對這些團系幹部的任職省份進行分析。調研結果發現，團系幹部分布的省份甚廣，目前僅重慶市沒有團系幹部擔任省部級職務。（見表四）貴州省、河南省、青海省和山東省四省份各有五位團系幹部擔任省部級職務，北京市、廣東省、湖北省、江蘇省、吉林省和新疆自治區等六省各有四位團系幹部擔任省級領導職務，

註⑱：去年一位大陸學者向筆者如此表示。

註⑲：舉例來說，四川省委副書記劉鵬是西安交通大學工程力學系畢業、重慶大學機械研究所碩士，但他沒有在任何專業技術部門歷練過。貴州省委書記錢運錄畢業於湖北大學國民經濟計畫統計系，但他也沒有經貿管理相關部門主管的歷練。

註⑳：去年數位大陸學者向筆者表示這個現象確實存在。

上海市、天津市、海南省、河北省、湖南省、山西省、陝西省、浙江省等八個省份則各有三位團系幹部擔任省部級領導職務。福建省、黑龍江省、內蒙古自治區、寧夏自治區、四川省、西藏自治區、雲南省等七個省份則各有兩位團系幹部任職。安徽省、甘肅省、廣西自治區、江西省、遼寧省等五省則各有一位團系幹部出任省級領導要職。

表四 團系幹部在各省擔任領導職務情形

任職省份	黨務系統	政府系統	民意系統	合計
北京	吉林、孟學農、強衛、趙家騏	◎孟學農		四人
上海	韓正、黃躍金、王仲偉	◎韓正	◎黃躍金	三人
天津	劉勝玉、散襄軍、邢元敏			三人
重慶				○人
安徽	沈躍躍			一人
福建	荆福生、宋德福		◎宋德福	二人
甘肅	洛桑·靈智多杰	◎洛桑·靈智多杰		一人
廣東	黃華華、劉玉浦	許德立	◎黃華華、劉維明	四人
廣西	劉奇葆			一人

貴州	劉也強、龍超雲、錢運錄、王曉東	◎龍超雲	李元棟	五人
海南	羅保銘、張紀南	王厚宏		三人
河北	馮文海、吳振華	宋恩華		三人
黑龍江	楊永茂	王東華		二人
河南	孔玉芳、李成玉、李克強、支樹平	◎李成玉、◎李克強	郭國三	五人
湖北	陳訓秋、繆合林、楊永良		鄧國政、◎楊永良	四人
湖南	石玉珍、文選德		◎石玉珍、游碧竹	三人
江蘇	季允石、李源潮	◎季允石、羅志軍	顧浩	四人
江西	潘逸陽			一人
吉林	林炎志、全哲洙、唐憲強、王儒林	◎全哲洙、◎王儒林		四人
遼寧	駱琳			一人
內蒙古	巴特爾、任亞平			二人
寧夏	馬啓智、馬文學	◎馬啓智		二人
青海	白瑪、李津成、宋秀岩、張裔炯	鄧本太		五人
山東	姜大明、林廷生、劉偉、孫淑義、吳愛英	◎林廷生	◎吳愛英	五人



山西	金銀煥、申維辰、張寶順			三人
陝西	栗戰書、楊士秋、袁純清			三人
四川	劉鵬、王三運			二人
新疆	王樂泉、楊剛、張慶黎		阿木冬·尼牙孜	四人
西藏	胡春華、楊傳堂			二人
雲南	秦光榮、楊崇匯		◎楊崇匯	二人
浙江		巴音朝魯、茅臨生	魯松庭	三人

1. 部分團系幹部同時擔任不同職務，因此重複登錄，同一人第二次登錄時在姓名前以◎標示。

2. 省級黨務領導職務包括省委正副書記、省委常委、副省級市委書記、省級政府領導職務涵蓋正副省長、副省級市市長、省級民意系統領導職務為省人大正副主任、省政協正副主席與副省級市人大主任。

### 肆、團系幹部與中共十六大

由於團系幹部平均年齡相當年輕，而且絕大多數擔任省級黨委正副書記、省級政府正副首長，省黨委重要部門部長，以及中共中央與國務院職能部門主管，本文推斷中共十六大後「後文革時

期」團系幹部在中共政壇將繼續保有一席之地。團系幹部進入十五屆中共中央委會的人數已高達三十人（中委十五人，候補中委十九人），<sup>②</sup>超過十四屆中委會的二十三人（中委十一人，候補中委十二人）。<sup>③</sup>現任中共十五屆中委或候補中委的團系幹部中，連任機率低的人數遠遠低於連任機會高的人數。克尤木·巴吾東（超齡退休）、石兆彬（因案被捕）、孫英（屆齡調職）、賈春旺（即將屆齡）四人應該不會進入十六屆中委會，李瑞環也可能因為高層權力鬥爭而退出中委會。其他具有中委或是候補中委的團系幹部都相當年輕，仍然位居中央或地方黨政要職，連任中委或候補中委

註②：十五屆中委會中還有十人有共青團經歷，但不在本文的研究範圍內。他們分別是錢其琛（國務院副總理）、黃啓琮（已死）、令狐安（審計署副審計長）、伍紹祖（中共中央直屬機關工委書記）（以上為中委）、列確（西藏自治區委常務副書記、自治區政府主席）、李克（河南省委常委、鄭州市委書記）、秦玉琴（四川省委副書記、四川省政協主席）、夏寶龍（天津市委常委、副市長）、孫春蘭（遼寧省委副書記、大連市委書記）、高昌禮（原司法部部長）（以上為候補中委）。錢其琛、黃啓琮、伍紹祖三人在一九七三年以前曾在共青團服務，其他六人則只擔任過共青團處級以下幹部。

註③：十四屆中委會中還有十七人具有共青團幹部經歷，但不在本文的研究範圍內。這些人分別是錢其琛、艾知生、田曾佩、司馬義、艾買提、喬石、伍紹祖、李其炎、汪家鏐、胡平、黃啓琮（以上為中委），李淑錚、王學萍、石宗源、羅冰生、趙延年、秦玉琴、高昌禮（以上為候補中委）。他們曾擔任處級以下共青團幹部，甚至是最基層的幹部，或是在一九七三年以前擔任共青團幹部。

的機會不小。因此，本文推斷「後文革時期」團系幹部在中共十六屆中委會佔有的名額應至少在二十人以上，甚至超過三十人。

現任團系幹部中，王兆國、宋德福、李克強三人在十六大後的去向特別值得注意。王兆國擔任正省部級幹部已達二十年，最近有傳聞可能以黑馬姿態出任政治局常委。<sup>②</sup>就算無法進入政治局或中央書記處，他應該能續任中統部部長和全國政協副主席。宋德福今年五十六歲，任正省部級職務達十四年，於二〇〇一年十二月連任福建省委書記，並且在今年一月底兼任福建省人大常委會主任。縱使如此，他仍有進入中央書記處或政治局的潛力。李克強今年四十六歲，任正省部級職務九年。若中共中央按照「梯隊接班」做法培養第五代領導班子，他可能會進入中央書記處甚至政治局磨練。就算他無法更上一層樓，也應該會留任河南省長或轉往其他省部級單位磨練。此外，現任團中央第一書記周強今年四十一歲，可望循前例出任十六屆中委。若於二〇〇三年共青團換屆時離開第一書記崗位，應會按照宋德福或李克強的例子，擔任中央部會部長或地方黨政大員。其他前途看好的八位正省部級團系幹部還包括李德洙、馬啓智、孫家正、張維慶、王樂泉、錢運錄、季允石、杜青林等人。他們的年齡介於五十五歲至五十七歲間，擔任正省部級職務的時間超過四年以上，應

註②：聯合報，民國九十年十一月二十九日，第十三版。

會續任中委，或由候補中委升任中委。在去年下半年省級黨委換屆時，王樂泉已連任新疆自治區委書記，季允石連任江蘇省委排名第一的副書記（通常由省長擔任排名第一的省委副書記），杜青林則於去年八月剛調任農業部部長。

現任副省部級幹團系幹部中，巴特爾（內蒙古自治區委副書記兼紀委書記）、劉延東（中統部常務副部長）、劉雲山（中宣部常務副部長）、黃華華（廣東省委副書記、廣州市委書記兼市人大常委會主任）、沈躍躍（安徽省委副書記）、宋秀岩（青海省委副書記）、孫淑義（山東省委副書記兼濟南市委書記）、吳愛英（山東省委副書記、山東省政協主席）等八人的仕途前景特別值得注意。他們是中共第十五屆中委或候補中委，現任中共中央部門副部長、省委副書記或副省長，其中巴特爾、吳愛英、全哲洙、宋秀岩、沈躍躍等四人年齡在五十歲以下。上述團系幹部都很可能連任中委或候補中委，並且繼續擔任中共第一線黨政要職。

「後文革時期」團系幹部的影響力將會持續下去的另一個指標是從二〇〇一年一月至今年六月中旬，高達八十九位團系幹部職務受到調整或連任原職。（見表五）其中八十四人擔任新任或連任黨務或政府職務，五人在人大政協或群眾團體服務。在這八十三人中，二十五人第一次出任省委副書記、副省長、副省級市委書記、副省級市長、國務院部級單位副首長，或中共中央部門副部長六

種職務的一種。<sup>②④</sup>十一位原任省委副書記、副省長或副部長的團系幹部平調至其他省部級單位擔任副手，由副省長升任省委副書記，或者兼任其他職務。<sup>②⑤</sup>此外，李長江、李至倫、杜青林也出任國務院或中共中央正部級領導職務。在黨政領導職務異動的團系幹部中，其中僅魯松庭、顧浩、孫英和王厚宏四人因即將屆齡退休而調整職務，擔任重要性較低的職務。<sup>②⑥</sup>更重要的是，八成以上職務調動或原職連任的團系幹部的年齡都低於離崗年齡，得以在十六大後繼續擔任重要黨政領導職務。由於距離副省部級幹部退休年齡有數年的時間，他們可望成爲新世紀中共高級幹部中的一份子，其中一部分人甚至可能進入中共十六屆中委會，擴大團系幹部在中委會的人數。

註②④：他們是巴特爾、巴音朝魯、鄧本太、馮文海、韓長賦、黃樹賢、金銀煥、李剛、栗戰書、柳斌杰、羅保銘、羅志軍、馬文學、茅臨生、蒲長城、強衛、沈躍躍、宋恩華、宋秀岩、王儒林、文選德、楊永茂、袁純清、張寶順、支樹平。

註②⑤：他們是白瑪、黃華華、楊崇匯、楊傳堂、吉炳軒、李學舉、李源潮、劉鵬、全哲洙、王三運、吳愛英。楊傳堂原任西藏自治區委副書記兼自治區政府副主席，去年九月西藏自治區委換屆改選後，楊傳堂升任常務副書記，但免兼自治區政府副主席。這是唯一在原省份內調整職務者。

註②⑥：王厚宏仍擔任海南省常務副省長，但在今年中共海南省委改選後不再擔任省委副書記一職。

表五 二〇〇一年以來團系幹部的職務調整

		年齡		合計	
		超齡 (退休年齡或離崗年齡)	未超齡		
或連任 職務調動	擔任黨 政職務	文選德(離崗)、孫英(退休) 【2】	白瑪、巴特爾、巴音朝魯、杜青林、馮文海、韓正、黃躍金、胡春華、黃華華、吉炳軒、吉林、季允石、金銀煥、姜大明、荆福生、李長江、李成玉、李剛、李克強、李學舉、李源朝、栗戰書、李至倫、林廷生、林炎志、柳斌杰、劉鵬、劉奇葆、劉勝玉、劉也強、劉玉浦、龍超雲、羅保銘、羅志軍、洛桑·靈智多杰、馬啓智、馬文學、茅臨生、孟學農、潘逸陽、錢運錄、強衛、秦光榮、全哲洙、任亞平、散襄軍、申維辰、沈躍躍、石玉珍、宋德福、宋恩華、宋秀岩、孫淑義、唐憲強、王樂泉、王儒林、王三運、王曉東、王仲偉、吳愛英、吳振華、邢元敏、楊崇匯、楊傳堂、楊剛、楊永茂、袁純清、張寶順、張紀南、張慶黎、張裔炯、趙家騏	鄧本太、韓長賦、黃樹賢、孔玉芳、李津成、劉偉、駱琳、蒲長城、楊士秋、支樹平	八十四
未擔任黨 政職務		顧浩(退休)、魯松庭(退休) 【2】	陳昊蘇、孫金龍、覃志剛 【3】	【0】	五
				年齡不詳	

合計	職務未調動或連任	
	擔任黨政職務	未擔任黨政職務
十五	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 中委會成員：賈春旺（離崗）【3】</li> <li>● 無優勢：萬學遠（退休）、王厚宏（離崗）</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 少數民族：阿木冬·尼牙茲（退休）、尤仁（退休）【8】</li> <li>● 無優勢：郭國三（離崗）、胡啓立（退休）、李元棟（退休）、劉維明（退休）、游碧竹（退休）、趙喜明（退休）</li> </ul>
一〇一	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 女性：李海峰、趙實【22】</li> <li>● 中委會成員：胡錦濤、李瑞環、劉雲山、合林、孫家正、王兆國、楊永良、張福森、張維慶【9】</li> <li>● 女性及中委會成員：劉延東【1】</li> <li>● 少數民族與中委會成員：多吉才讓、李德洙【2】</li> <li>● 無優勢：陳訓秋、何光暉、令計劃、潘岳、王東華、許德立、葉小文、張希欽【8】</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 女性：田淑蘭【4】</li> <li>● 無優勢：林兆樞、王巨祿、周強</li> </ul>
十五	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 無優勢：蔡武、李冰、張修學【3】</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 無優勢：鄧國政、孫懷山【2】</li> </ul>
一三一	二十八	十四

### 伍、胡耀邦、胡錦濤與團系幹部

由於團系幹部在中共十六大後仍將佔有一席之地，本文有必要討論團系幹部在胡錦濤權力接班

後文革時期共青團幹部在中共黨政群系統的發展

過程中可能扮演的角色。本文將先分析胡耀邦、胡錦濤兩人進入中共決策中心對團系幹部晉升人數的影響，再分析團系幹部對胡錦濤接班過程中的角色。一九八〇年代初期和中期胡耀邦大權在握時，團系幹部曾在他的支持下獲得重用。許多在文革前就已經歷練過共青團職務的幹部紛紛出任中共高級黨政幹部，如胡啓立、喬石、吳學謙、胡克實、李昌、馮文彬、錢李仁、項南、李立功、楊海波、邢崇智、蔣南翔等人。<sup>⑦</sup>在「團系」人馬的光環下，部分「後文革時期」團系幹部也獲得晉升，如李瑞環、王兆國、胡錦濤、賈春旺等人在幾年之內快速晉升為正省部級幹部。表六顯示「後文革時期」團系幹部升任副省部級幹部的人數在一九八二年至一九八七年間出現一次高潮，共有二十六人在此期間獲得晉升。在同一時間，五位團系幹部成為正省部級幹部，其中胡起立、王兆國更出任中共中央書記處書記，成為黨和國家領導人級幹部，值得注意的是，他們都是在一九八六年底以前出任省部級幹部，當時胡耀邦仍然在位。

團系幹部的仕途發展受到胡耀邦和胡啓立兩人失勢的重創。一九八七年一月胡耀邦下台時，薄一波給胡耀邦定的七項罪狀之一即是「過多地提拔了共青團系統的幹部」，因此團系幹部在胡耀邦

註⑦：關於上述人士與共青團的關係，見江振昌，「論胡耀邦的竄起」，東亞季刊，第十五卷第三期（民國七十三年一月），第二六〇—三〇頁。



去職後受到打壓。<sup>28</sup>最明顯的例子就是王兆國立刻被免除中央書記處書記職務，被貶到福建擔任省委副書記（先後兼任副省長、代省長、省長）。另一個例子是五位團系幹部在一九八六年出任副省部級職務，但在一九八七年晉升副省部級幹部的人數驟降為零。胡耀邦下台後，曾經擔任共青團常務書記的胡啓立成爲團系幹部中職務最高的人，儼然是團系幹部的精神象徵。然而，一九八九年六月胡啓立下台造成「團系」勢力再度受挫。若以一九九〇年胡啓立復出擔任機械電子工業部副部長做爲團系幹部重新出發的起點，可以發現團系幹部在一九八七年至一九八九年之間升任省部級幹部的人數非常少。在這段期間內僅五位團系幹部升任副省部級幹部，分別是季允石、李成玉、劉延東、王樂泉、林開欽、陸正西等六人，平均每年兩人，其中劉延東還是因擔任共青團常務書記而成爲副省部級幹部。在同一時間內，也只有宋德福接任共青團第一書記而成爲正省部級幹部。團系幹部中，只有李瑞環一人異軍突起，在六四事件後出任政治局常委。一九九〇年之後團系幹部晉升全面解凍，胡起立重返政壇。團系幹部獲得晉升的人數開始增加，王兆國也出任中共中央／國務院台辦主任，回到中共中央。

一九九二年中共十四大以後，胡錦濤一舉躍升爲政治局常委，團系幹部晉升爲省部級幹部的人

註<sup>28</sup>：楊中美，中共跨世紀接班人胡錦濤（台北市：時報文化出版公司，民國八十八年），第一二六頁。

數再度大量增加。在一九九二年十月至一九九七年八月間，一共有三十三人晉升爲副省部級幹部，另有九位團系幹部成爲正省部級幹部（不包括一九九三年三月出任電子工業部部長的胡啓立）。中共十五大確立胡錦濤爲第四代領導班子的核心地位後，團系幹部升任省部級幹部的人數再創新高，從一九九七年九月至二〇〇二年六月中旬，不到五年時間已有六十三人出任副省部級幹部，十四人擔任正省部級職務。從以上分析可以發現，團系幹部升任省部級幹部的機會，與中共高層政治息息相關。一九八〇年代初期和中期胡耀邦大力提拔團系幹部，造成團系幹部晉升的第一個黃金時期。一九九二年胡錦濤進入中共決策中心，團系幹部升任省部級幹部的人數也同時大量增加。

由於團系幹部晉升人數的增加與胡錦濤進入決策核心呈現正相關，本文進一步分析兩者兼是否存在因果關係。以目前的情形來看，胡錦濤的「接班人」地位尚不足以給他主導任命省部級幹部的權力。在江澤民未放棄人事主控權的情形下，胡錦濤雖以中央書記處書記身份分管中組部業務，但不可能逆勢操作提拔團系幹部。中組部部长曾慶紅爲江澤民嫡系人馬，胡錦濤無法瞞過江澤民，直接向曾慶紅施壓提拔團系幹部。同時，逆勢操作也不符合胡錦濤保持低調的一貫作風。比較可能的情形應該是胡錦濤曾向中共中央建議部分團系幹部出任個別省部級職務，但晉升前述團系幹部的最後決定卻非由胡錦濤一人決斷。真正的原因應該是共青團向傳統黨政部門輸送幹部的角色已獲確立的結果。

表六 團系幹部與職級晉升的時間

期間	職級	副省部級		正省部級		黨和國家 領導人級
		現任	離職	現任	離職	
(~1977/8)			【2】 韓英、王敏生			
第十一屆中委會 (1977/8~1982/8)	【3】 阿木冬·尼牙孜、胡啓立、李瑞環	【1】 聶榮貴	【2】 胡啓立、李瑞環	【1】 韓英	【2】 胡啓立、李瑞環	【2】 胡啓立、王兆國
第十二屆中委會 (1982/9~1987/9)	【18】 ● 1982~1986: 陳昊蘇、杜青林、多吉才讓、顧浩、何光暉、胡錦濤、賈春旺、李德洙、李海峰、劉維明、劉雲山、錢運錄、孫家正、孫英、王厚宏、王巨祿、楊永良、張維慶 ● 1987: 無	【8】 ● 1982~1986: 陳白、臯、高占祥、金鑒、克尤木·巴吾東、劉玉潔、王建功、徐建春、朱善卿 ● 1987: 無	【5】 ● 1982~1986: 阿木冬·尼牙孜、多吉才讓、胡錦濤、賈春旺、王兆國 ● 1987: 無	【2】 胡啓立、王兆國 ● 1987: 無	【2】 胡啓立、王兆國 ● 1987: 無	【2】 胡啓立、王兆國 ● 1987: 無
第十三屆中委會 (1987/10~1992/9)	【13】 ● 1987~1989: 季允石、李成玉、劉延東、王樂泉 ● 1990~1992: 黃華華、李源潮、李至倫、林兆樞、馬啓智、萬學遠、楊崇匯、張寶順、張福森	【4】 ● 1987~1989: 林開欽、陸正西 ● 1990~1992: 馮軍、石兆彬	【1】 ● 1987~1989: 宋德福 ● 1990~1992: 無	【1】 李瑞環 ● 1990~1992: 無	【1】 李瑞環 ● 1990~1992: 無	【1】 李瑞環 ● 1990~1992: 無

<p>第十四屆中委會 (1992/10~1997/8)</p>	<p>【31】 白瑪、鄧國政、吉炳軒、李冰、李學舉、李元棟、栗戰書、林炎志、劉鵬、劉奇葆、劉勝玉、魯松庭、洛桑·靈智多杰、馬文學、孟學農、強衛、秦光榮、全哲洙、宋秀岩、孫淑義、王三運、文選德、吳愛英、楊傳堂、葉小文、尤仁、張慶黎、張修學、趙實、趙喜明、支樹平</p>	<p>【2】 高運甲、索長有</p>	<p>【8】 杜青林、何光暉、李克強、錢運錄、孫家正、孫英、萬學遠、王樂泉</p>	<p>【1】 聶榮貴</p>	<p>【1】 胡錦濤</p>
<p>第十五屆中委會 (1997/9~現今)</p>	<p>【62】 巴特爾、巴音朝魯、蔡武、陳訓秋、鄧本太、馮文海、郭國三、韓長賦、韓正、胡春華、黃樹賢、黃躍金、吉林、姜大明、金銀煥、荆福生、孔玉芳、李長江、李剛、李津成、林廷生、令計劃、柳斌杰、劉偉、劉也強、劉玉浦、龍超雲、羅保銘、駱琳、羅志軍、茅臨生、繆合林、潘逸陽、潘岳、蒲長城、任亞平、散襄軍、申維辰、沈躍躍、石玉珍、宋恩華、孫懷山、孫金龍、覃志剛、唐憲強、田淑蘭、王東華、王儒林、王曉東、王仲偉、吳振華、邢元敏、許德立、楊剛、楊士秋、楊永茂、游碧竹、袁純清、張希欽、張裔炯、張紀南、趙家驊</p>	<p>【1】 蔣效愚</p>	<p>【13】 陳昊蘇、季允石、李長江、李德洙、李至倫、林兆樞、馬啓智、吳愛英、楊崇匯、楊永良、張福森、張維慶、周強</p>	<p>【1】 王建功</p>	

1. 「離職」係指離開副省部級以上職務的團係幹部。除柳斌杰、蔣效愚尚未超齡，仍具政治發展潛力外，其他人都是因死亡、退休、因案被捕等因素完全退出政壇。
2. 胡啓立、王兆國兩人於一九八〇年代後期被貶，於一九九〇年代後期重新成爲「黨和國家領導人」。他們職級的重新晉升未列入計算。
3. 名字旁邊畫線的團系幹部因擔任第一書記或常務書記，在共青團崗位上晉升爲省部級幹部。

即使如此，在胡錦濤鞏固權力的過程中，團系幹部仍會扮演重要角色。從扈從關係（patron-client relationship）的角度來看，一旦胡錦濤接任總書記，勢必建立自己的班底。胡錦濤現雖貴為總書記的接班人，但不可能跳出江澤民的陰影，建立起獨立的權力基礎。否則將直接與江澤民發生權力衝突，不利於接班。因此胡錦濤在接任總書記之初，必定是一位弱勢總書記，需要建立班底以鞏固其領導核心的地位。對於中共省部級幹部來說，在中央領導班子世代交替後他們也有重新尋找主子的需求，新任總書記自然是他們的首要對象。<sup>⑳</sup>在上下皆有需求的情形下，現有派系版圖應該會在胡錦濤接任總書記以後重組，甚至逐漸出現「西瓜」效應。<sup>㉑</sup>

雖然團系幹部只是用來統稱曾經在共青團重要職務歷練過的人，並沒有共同價值與政策，不算

註⑳：最高決策首長的權力可能來自其在政府、政黨中佔有的職務，或來自本身在國家歷史發展過程中獲得的威望。前者屬於可轉移的（transferable）權力，後者則是無法轉移到他人的權力。由於中共革命建國元老已從政壇消逝，第一種類型權力的重要性會逐漸增加。在這種情形下，佔據總書記一職的人比其他領導者擁有更多資源和權力分配給追隨者。見寇健文，「中共『幹部年輕化』與政治繼承」，中國大陸研究，第四十四卷第五期（民國九十年五月），第二頁。

註㉑：在此必須強調，胡錦濤接任總書記應無問題，但何時接任仍有不確定性。胡錦濤建立執政班底是在他接任總書記一職後才會真正開始。去年十一月初，一位大陸學者曾告知筆者，江澤民是否在十六大後辭去總書記一事又有新的變數。聯合報亦有類似報導。聯合報，民國九十年十一月二十九日，第十三版。

是一個真正的派系。①但不可否認的，年輕時在共青團的共同工作經驗很容易建立起深厚的情誼與人脈關係。②在高層權力競爭的過程中，人脈關係成爲派系領導人建立「嫡系人馬」的一個重要考量。從胡錦濤的角度來看，與他關係密切的共青團就是尋找班底的一個人才庫。③在團中央與胡錦濤共事過的團系幹部，如劉延東、李海峰、何光暉、張寶順、李克強、宋德福、李源潮。④以上當時擔任團中央書記處書記或候補書記）、劉玉浦、楊崇匯、李至倫、李學舉、賈春旺、趙喜明（以上當時擔任團中央常委）等人，現今都是中央或地方第一線黨政要員。特別值得注意的是，宋德福是他卸任團中央第一書記時推薦的接任人選，關係極爲密切。胡錦濤進入中共決策中心後，分管共青團事務，對選拔共青團領導班子都有一定的影響力，李克強和周強都是在這種情形下出任第一書記。胡錦濤可以透過這些人在其他團系幹部中找出「口味相同」的人，並予以提拔，擴大自己的權

註①：任知初，中共跨世紀接班人胡錦濤（香港：明鏡出版社，一九九七年），第二五八頁。去年數位大陸學者曾告知筆者相同看法。

註②：去年筆者赴大陸訪問時也看到部分團系幹部在離開共青團崗位後保持聯繫，如一起吃飯、打球等等。當然，這種聯繫是純屬私誼，而非派系結盟。

註③：胡錦濤尋找班底的另一個人才庫是在中共中央黨校受訓過的幹部。據一位在中央黨校任職的學者表示，中央黨校現有兩個常設班次分別調訓黨和國家副省部級以上幹部，以及四十五歲以下、準備晉升爲省部級幹部的現任司局級幹部。前者是三個月短期培訓，後者則是爲期一年的訓練，每年調訓兩百名至三百名幹部。

力基礎。也就是說，胡錦濤接任總書記後，極有可能循胡耀邦的例子重用團系幹部。

胡錦濤要想坐穩總書記寶座，首先必須掌握黨務機器的三大職能部門——中組部、中宣部、中統部。④根據本文分析，中共中央與省級黨委的組織部、宣傳部、統戰部正是團系幹部密集分布的部門。在中共中央層級，吉炳軒、劉雲山兩人為中宣部副部長，王兆國為中統部部長，劉延東和李德洙兩人則為中統部副部長。在中共各省省委中，劉偉、劉也強、劉玉浦、駱琳、秦光榮、唐憲強、楊士秋、張紀南八人為現任省委常委兼組織部部長，趙家騏為省委常委兼組織部常務副部長。荆福生、孔玉芳、繆合林、申維辰四人省委常委兼宣傳部部長，羅保銘為省委副書記兼宣傳部部長，王仲偉為常委兼宣傳部副部長。其中趙家騏、王仲偉以省委副部長當選為新一屆省委常委，極為少見，因此他的職務可能在短期內獲得晉升。⑤此外，郭國三、黃躍金、石玉珍三人則擔任省委統戰部長。若加上在紀檢政法單位（如省委政法委書記、省委紀委書記、中紀委副書記）與協調單

註④：去年十一月筆者向一位大陸學者請教胡錦濤的政治前景時，他指出掌握中共中央三大部門是胡錦濤坐穩總書記寶座的基礎。這個觀點有其合理性。中組部控制中共人事調動，中宣部控制輿論宣傳口徑，中統部則負責黨外人士與少數民族聯繫。胡錦濤若能掌握這三大部門，就能佔據最有利的地位，將影響力逐步擴及其他中央部門，如軍方和國務院，以及地方黨務與政務系統。

註⑤：舉例來說，張紀南原為海南省委組織部常務副部長，今年四月當選為新一屆省委常委後，已於五月份出任組織部部長。

位（如中共中央辦公廳副主任、省委秘書長）的人，團系幹部在中共傳統黨政部門任職的人數將大為增加。對具有共青團經歷的中共幹部來說，除非私誼不佳或是路線不同，利用「團派」色彩拉近與新任總書記的關係對仕途發展絕對有所助益。<sup>⑥</sup>由此觀之，在胡錦濤接任總書記後的鞏固權力過程中，團系幹部應該會扮演一股重要力量。

## 伍、結 論

從本文分析可以發現，一百三十一位副省部級以上「後文革時期」團系幹部的基本特徵是男性（九一·六%）、漢族（八七·八%）、大學本科以上學歷（八六%，僅計算已知學歷者）。此外，他們是副省部級以上幹部中相當年輕的一群。扣除十五位年齡不詳的副省部級團系幹部，絕大多數的團系幹部距離退休年齡至少還有五至十年的時間，很可能在中共十六大後繼續擔任第一線黨政領導職務。從團系幹部職務種類分布來看，共青團只是培養中共各級黨政首長，以及組織、宣

註⑥：舉例來說，陳昊蘇（中共元帥陳毅之子）、何光暉（中共元老何長工之子）在共青團崗位上與胡錦濤相處的並不融洽。見楊中美，註⑤，第一〇九—一一一頁。此外，吉林省委副書記林炎志曾發表「共產黨要領導和駕馭新資產階級」一文反對私營企業主入黨，與胡錦濤支持的立場相左。兩人是否能合作，也有待觀察。



傳、對外聯絡、統戰等傳統黨政部門主管的一個（但非唯一）重要場所。團系幹部在各省黨委或省政府擔任要職的情形非常普遍，二十五個省份的省黨委／省政府領導班子擁有兩名以上團系幹部。目前僅重慶市無團系幹部擔任副省部級以上職務。不過，團系幹部集中於傳統黨政部門，但歷練過專業技術或經貿管理部門主管的比例非常低，證明他們仕途發展的侷限性確實存在。隨著大陸經濟快速發展，這種幹部輸送管道「區隔」、「分化」現象恐將日益突顯。換言之，共青團將只是輸送幹部至傳統黨政部門的重要管道，專業技術和經貿管理部門幹部的培養應另有其他管道。

其次，團系幹部在中共政壇的潛在影響力將繼續存在。多數團系幹部距離離休年齡尚遠，而且絕大多數擔任省級黨委正副書記、省級政府正副首長，省黨委重要部門部長，以及中共中央與國務院職能部門主管，在中共政壇仍將有一席之地。一九八〇年代中期以前胡耀邦曾大幅提拔團系幹部，造成團系勢力的第一個黃金時代。一九九〇年代團系幹部再度被重用的主因則應該是共青團「幹部輸送」角色確立的結果，而非胡錦濤一手主導。因為「接班人」地位頂多讓胡錦濤擁有人事建議權，卻沒有決斷權。縱使如此，年輕時的共同工作經驗已建立胡錦濤和團系幹部間的深厚關係，使得團系幹部成爲胡錦濤找班底的一個人才庫。一旦胡錦濤接任總書記，團系幹部在其鞏固權力的過程中將扮演重要角色。至於能發揮多少影響力，則端賴胡錦濤如何整合他們。